

迁西县罗家屯镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

迁西县罗家屯镇人民政府

2024年11月

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。唐山市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持和加强党的全面领导，贯彻落实党中央、国务院关于推进“多规合一”、建立国土空间体系并监督实施的决策部署，严格落实《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》、《河北省国土空间规划(2021-2035年)》、《唐山市国土空间总体规划(2021-2035年)》、《迁西县国土空间总体规划(2021-2035年)》，组织编制《迁西县罗家屯镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

说明

《规划》是对罗家屯镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划(含村庄规划)的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。

罗家屯镇概况

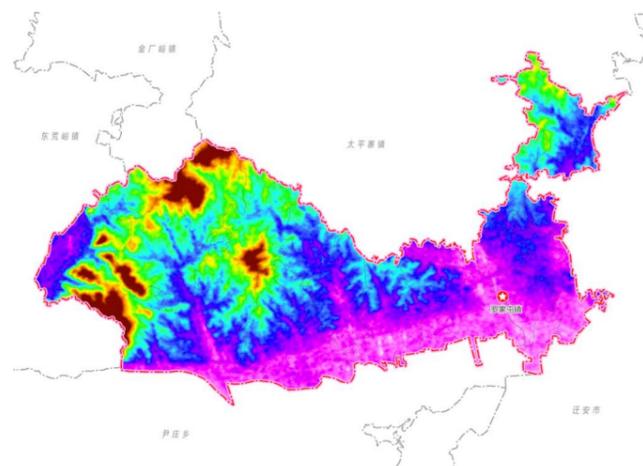
■ 行政区划

罗家屯镇地处迁西县东部，东与迁安接壤，南隔滦河与尹庄乡相望，西与东荒峪镇、金厂峪镇相邻，北与太平寨乡相连，罗家屯镇行政辖区范围65.75平方公里，包括24个行政村。



■ 地形地貌

罗家屯镇地处冀中平原北部，镇域西北部为丘陵山地，南部为滦河冲积平原，镇域地势平缓，自西北向东南倾斜，成西高东低之势。



■ 人口经济

根据“七普”罗家屯镇常住人口1.8万人，占全县常住人口36.56万人的4.95%。

经济作物主要有玉米、花生、红薯板栗、蔬菜等，其中花生、红薯、蔬菜等作物已形成规模经营。

乡镇街道	人口数	比重
全县	365615	100.00
栗乡街道	90806	24.84
兴城镇	45457	12.43
金厂峪镇	12136	3.32
透河桥镇	16636	4.55
太平寨镇	26952	7.37
罗家屯镇	18045	4.95
东荒峪镇	10780	2.95
新集镇	19863	5.43
三屯营镇	22724	6.22
滦河镇	13977	3.82
白庙子乡	15087	4.13
上营乡	9179	2.51
汉儿庄乡	17054	4.66
渔户寨乡	7474	2.04
旧城乡	8305	2.27
尹庄乡	14459	3.95
东庙花院乡	8718	2.38
新庄子乡	7963	2.18





目 录

CONTENTS

- 01 规划总则**
- 02 战略引领** 描绘愿景目标新画卷
- 03 全域统筹** 构建国土空间新格局
- 04 要素配置** 筑造城乡融合新蓝图
- 05 特色彰显** 传承历史文化新魅力
- 06 品质提升** 建设幸福生活新城区
- 07 实施保障** 完善落地规划新机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

1.1 指导思想

深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，传承创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，统筹推进“五位一体”和“四个全面”战略布局，推动罗家屯镇城镇化提质提速，统筹城乡经济社会和区域协调发展，强化城镇综合承载力建设，努力走四化同步、经济高效、资源节约、环境友好、民生优先、社会和谐的新型城镇化道路。

创新

协调

绿色

开放

共享

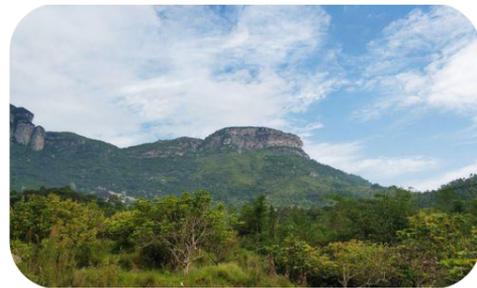


1.2 规划原则

■ 坚持六大原则

坚持以人为本，品质提升

以乡村居民需求为中心，推动实施乡村振兴战略，实现高质量发展、高品质生活。



坚持生态优先，绿色发展

落实市县划定的“三区三线”，严守生态保护红线，优化生态环境。



坚持全域管控，适度节约

强化自然资源统筹利用和用途管控，控制村庄建设用地增量，提高土地利用效率。



坚持上下结合，强化实施

严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级约束性指标分解至村庄。



坚持因地制宜，突出特色

结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。



坚持公众参与，尊重民意

以人民为中心，完善公众参与机制，广泛凝聚社会智慧，提升规划编制和实施管理水平。



1.3 规划范围与期限

■ 规划范围

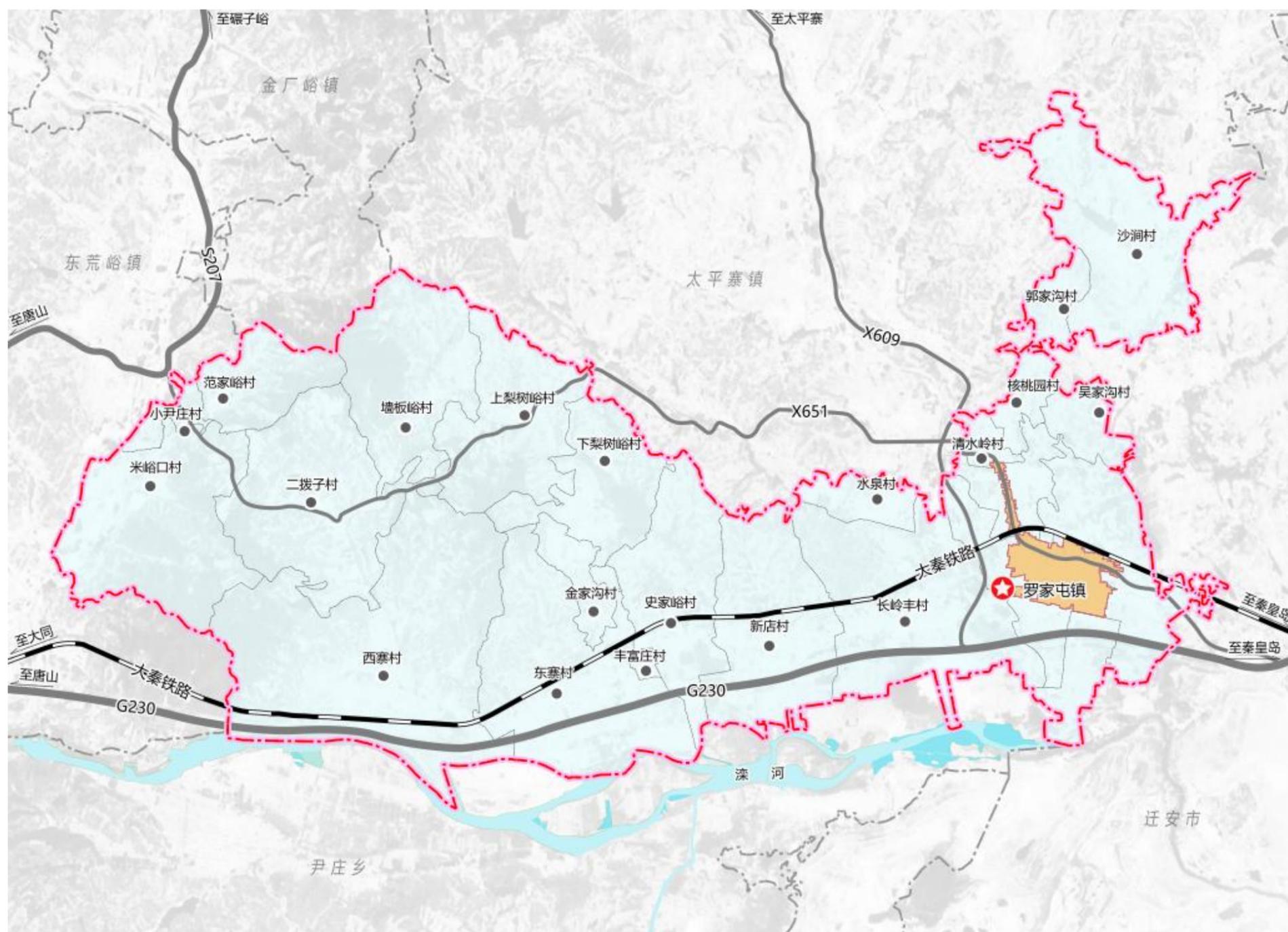
罗家屯镇行政辖区范围65.75平方公里，包括24个行政村。

■ 规划层级

- 镇域
- 镇政府驻地

■ 规划期限

- 近期年为2025年
- 目标年为2035年



02

**战略引领
描绘愿景目标新画卷**

2.1 战略定位

2.2 战略目标

2.1 战略定位

全面贯彻落实党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，传承创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，充分发挥罗家屯镇区位优势，依托罗家屯镇资源禀赋，推进罗家屯镇转型发展，将罗家屯镇打造为：

滦河生态涵养区

以绿色工贸为支撑，生态农业、健康疗养为旅游特色的宜居城镇



2.2 战略目标

■ 发展策略

底线约束·高效集聚
品质提升·协同开放



■ 发展目标

2025年

2025年，国土空间开发保护格局持续优化，国土空间利用效率显著提升。耕地和永久基本农田得到有效保护，粮食安全根基进一步夯实，以人为核心的新型城镇化建设加速推进，人居环境品质普遍提高，空间治理框架基本形成。

2035年

至2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，形成生产空间集约高效、生态环境天蓝水清、生活空间品质宜居、安全和谐可持续的国土空间格局。农业空间安全稳定、生态空间绿色，生活品质宜居的国土空间新格局全面形成。

2050年

展望2050年，全面融入京津冀协同发展，一二三产业全面融合发展，实现高水平社会主义现代化，全面建成共同富裕；全面建成布局合理、集约高效、特色发展的生态宜居魅力城镇。

03

全域统筹 构建国土空间新格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 强化底线约束，落实三线
- 3.3 明确国土空间分区管控

3.2 强化底线约束，落实三线

落实耕地和永久基本农田保护要求，保障粮食安全

主要分布在镇域东部和南部。
(落实最严格的耕地保护制度，保质保量落实划定永久基本农田，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。)

永久基本农田



落实生态保护红线，维系全域生态安全

主要分布在墙板峪村、西寨村和米峪口村。(严格保护自然保护地、湿地公园、饮用水水源保护区等，落实划定全域生态保护红线，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。)

生态保护红线



落实城镇开发边界，保障未来发展空间

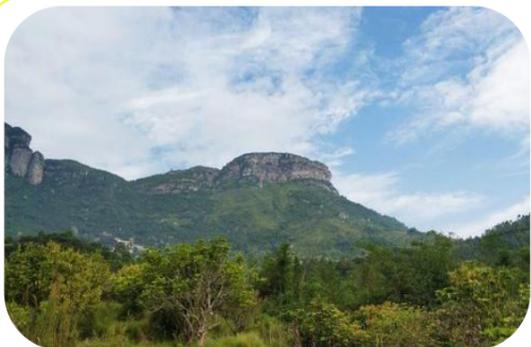
基于国土空间开发适宜性与资源环境承载力评价，落实划定城镇开发边界，严控城镇建设用地总量，推进城镇建设用地结构优化。

城镇开发边界



3.3 明确国土空间分区管控

生态保护区



具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域，包括全部生态保护红线。

生态控制区



生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的天然区域。

农田保护区



永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

乡村发展区



农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

城镇发展区



城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区。

04

要素配置 筑造城乡融合新蓝图

- 4.1 城镇发展体系
- 4.2 产业发展体系
- 4.3 综合交通体系
- 4.4 公共服务体系
- 4.5 基础设施体系

4.1 城镇发展体系

构建“镇区—中心村—基层村”的三级居民点结构体系。

建设1个高品质镇区

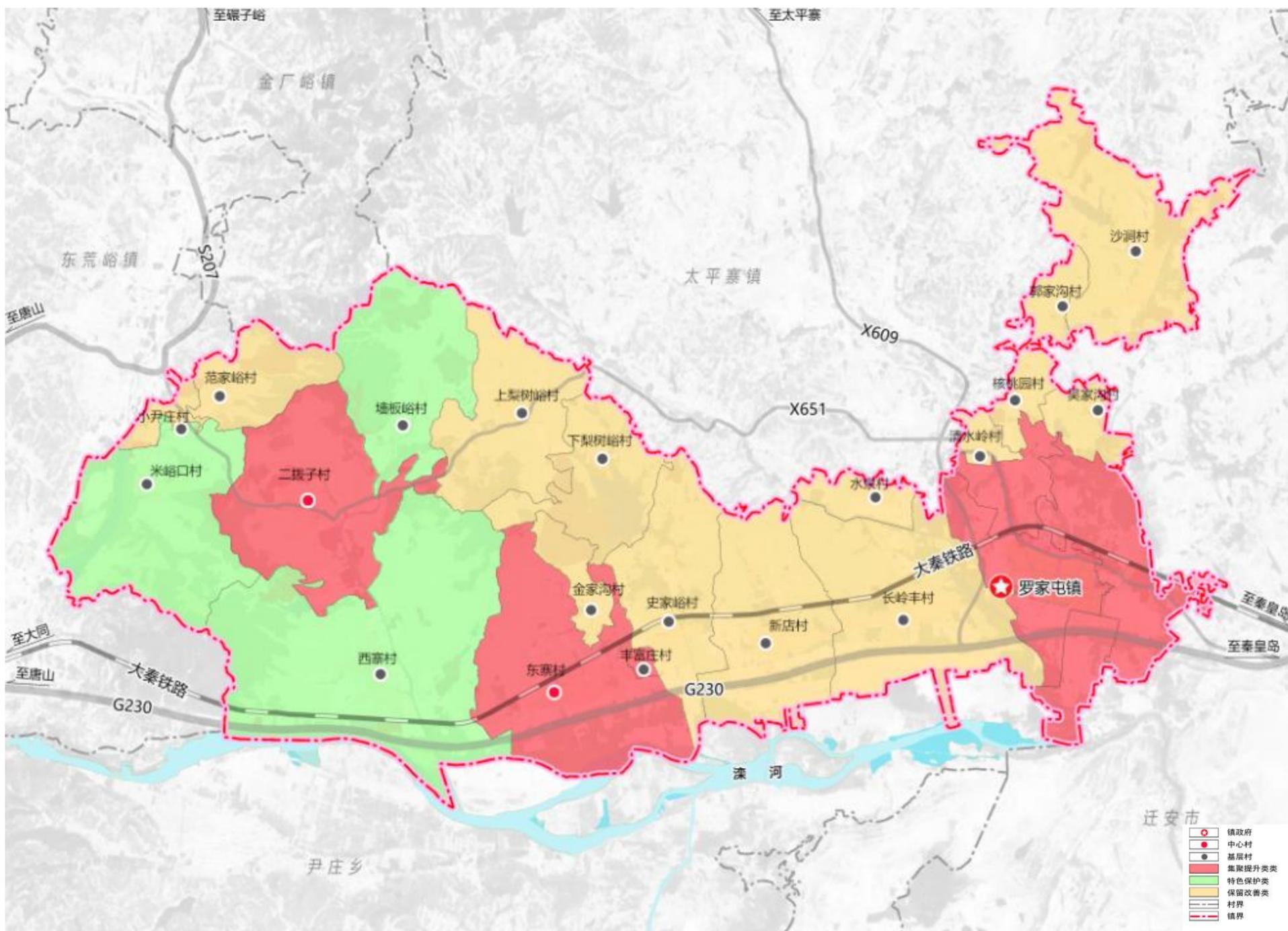
围绕镇区功能优化完善，强化镇区在带动本地城镇化的重要作用，做优公共服务中心，全面提升镇区发展水平和综合服务能力。

优先培育2个中心村

强化二拨子村、东寨村的辐射带动能力，充分发挥中心村特色资源禀赋，着力培育特色产业功能，完善中心村功能体系，辐射带动和服务周边村庄发展，突出中心村在吸纳本地就业和统筹带动周边农村地区的作用。

适度发展18个基层村

包括长岭峰、史家峪、西寨、金家沟、下梨树峪、核桃园、郭家沟、吴家沟、沙涧、水泉村、清水岭、新店、上梨树峪、墙板峪、范家峪、丰富庄、小尹庄、米峪口18个村庄。强化对农村居民点有序调整与优化的引导，保障村庄空间的合理利用，促进村庄集约发展。



4.1 城镇发展体系

按照**集聚提升**、**特色保护**、**保留改善**三种类型，提出分类规划引导和建设管控。

集聚提升类

7个

包括罗家屯一村、罗家屯二村、罗家屯三村、罗家屯四村、二拨子村、东寨村、丰富庄村。集聚提升类村庄应统筹考虑村庄的辐射带动作用，提升对周围村庄的产业带动和服务能力。

特色保护类

3个

包括西寨村、米峪口村、墙板峪村。特色保护类村庄文物古迹丰富、传统建筑集中成片、传统格局完整、非物质文化遗产资源丰富，具有历史文化和自然山水特色景观、地方特色产业等特征。

保留改善类

14个

包括郭家沟村、金家沟村、沙涧村、上梨树峪村、史家峪村、水泉村、吴家沟村、下梨树峪村、小尹庄村、范家峪村、新店村、核桃园村、清水岭村、长岭峰村。保留改善类村庄应科学确定村庄发展方向，在保持原有规模的基础上，以实施农村人居环境整治行动为重点，补齐公共设施短板。



4.2 产业发展体系

结合罗家屯镇产业发展条件和镇村体系布局规划，在罗家屯镇域构建“一核一带四区”的产业发展布局。

一核、一带、四区

1

核 以镇区为产业发展核心

1

带 以三抚公路为产业发展带

4

区 综合服务区、商贸综合发展区、休闲康养发展区与特色农业发展区



4.3 综合交通体系

1、 铁路贯穿全境

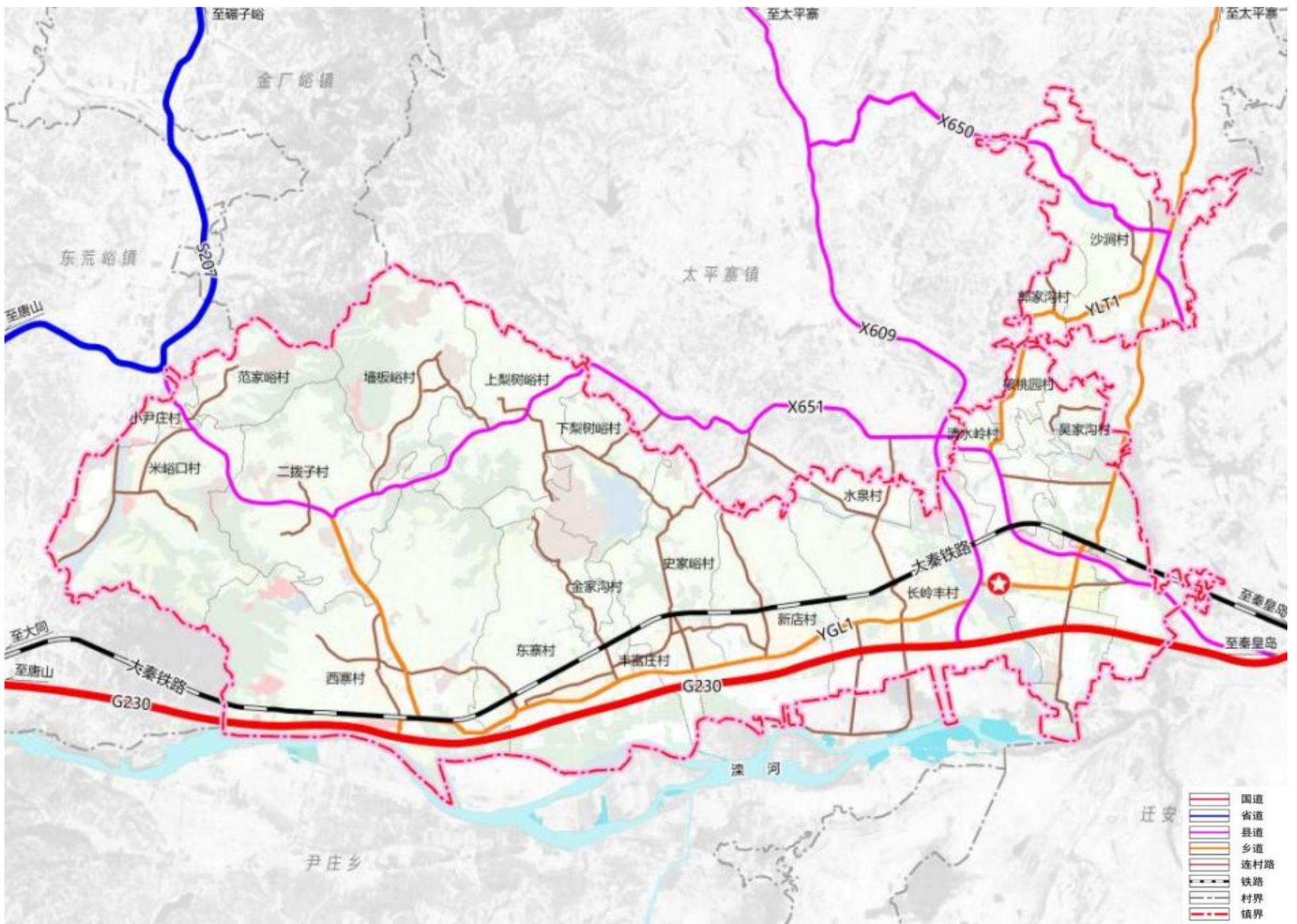
保留现有大秦铁路

2、 优化乡道—县道—国道三级道路体系

国道 G230(三抚公路)

县道 X651、X609、X650

乡道 YGL1(罗家屯—二拨子)



4.4 公共服务体系

构建高效均好城乡生活圈

构建“城镇-乡村”社区生活圈，形成“乡镇-村”两级便民公共服务体系，形成网络健全、结构合理、发展均衡、运行有效的社会公共服务设施系统。

完善镇级社区生活圈

按照5—10—15分钟步行可达空间范围划定，完善社区服务、日常出行、生态休闲等方面基础保障型服务要素配置，并补充就业引导、住房改善、公共安全等方面的设施配置。

建设村庄生活圈

依托中心村、基层村，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照10—15分钟可达的空间尺度配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

提供全龄友好、类型齐全的公共服务



4.5 基础设施体系

完善基础设施支撑体系，提升重大设施保障

给水工程

规划在镇区东部建设集中供水设施，各村庄在现有的集中供水井基础上，采用净水工艺进行净化，加强水源水质监测和管理，保证饮用水符合国家要求。

排水工程

采用雨污分流排水体制。规划在镇区南部设置污水处理设施，各村庄单独或联村建设集中污水处理设施，部分村庄近期可采用庭院式污水处理设施。规划村庄雨水采用地表流经+排水沟的排水方式分别向农田或滦河排放。镇区及村庄外围的雨水可分散就近排入自然水体。

燃气工程

规划采用天然气作为罗家屯镇主要气源，瓶装液化石油气为辅助气源。规划在镇区南部设置燃气门站，形成安全、高效的天然气供给系统。至2035年，镇区居民气化率达到100%，农村地区居民气化率达到80%以上。

环卫工程

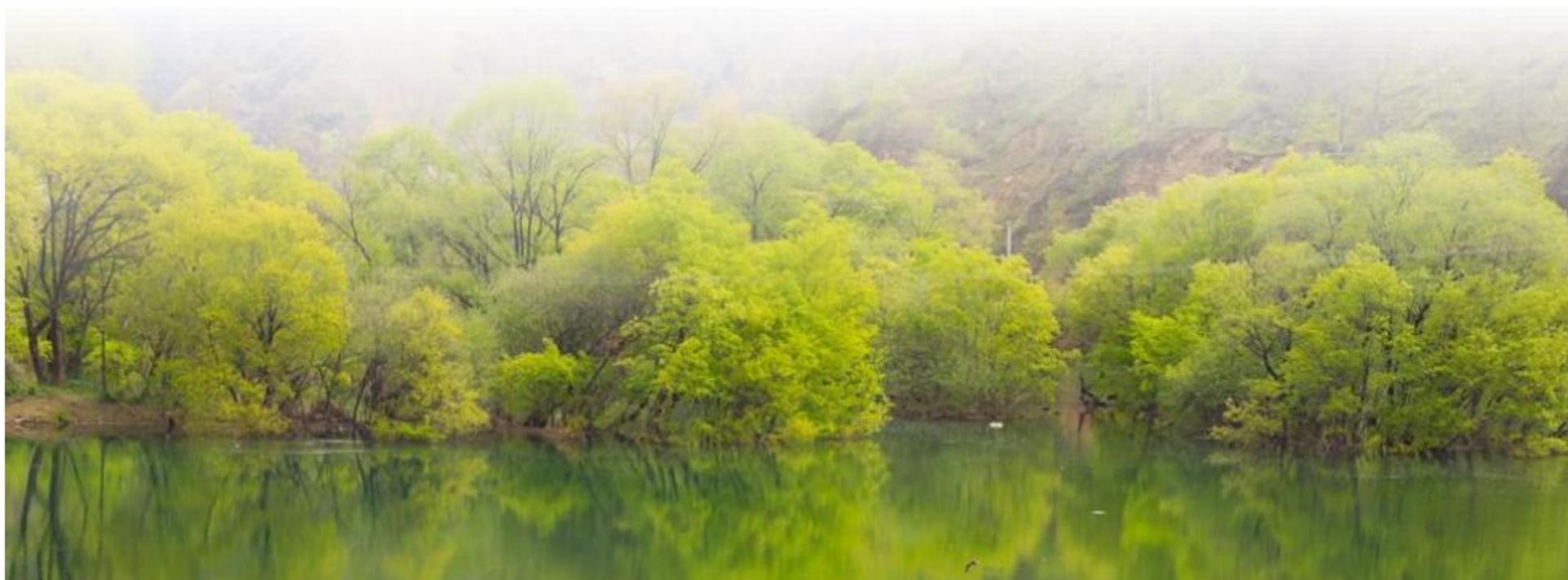
规划在镇域内选址建设垃圾转运站1处，在镇区设置7座公共厕所，各村庄设置1-2处公共厕所，公厕可根据需要设置为独立式或附建式，附建式较为经济且便于管理。

供电工程

划至2035年，全镇用电普及率100%，配电自动化覆盖率100%。规划保留现状220千伏变电站和35千伏变电站，对镇域内的老旧电力线路、设备进行更新。

通信工程

建设新一代高水平信息基础设施网络，广播电视传输覆盖率达100%，建成5G独立组网（SA）核心网，5G通信覆盖率100%，邮政普遍服务覆盖率100%。



4.5 基础设施体系

完善综合防灾体系，构建安全韧性城镇

防洪排涝规划

规划至2035年，滦河流域一般河段防洪标准按20年一遇。乡镇地区防洪标准按20年一遇，村庄地区防洪标准按10年一遇。

洪涝风险控制线

落实洪涝风险控制线，将滦河河道管理线纳入洪涝风险控制范围，洪涝风险控制线范围内应严格各类用地的用途管制，不得阻碍雨洪的滞蓄和行泄。

抗震规划

规划镇政府设立乡镇级抗震救援指挥中心，完善应对地震及其他突发事件紧急救助体系和运行机制，提高全镇抗震救灾紧急救助能力。规划至2035年，区域内所有永久性建筑物和构筑物均应按Ⅷ度设防标准设防，生命线工程提高一度设防。

消防规划

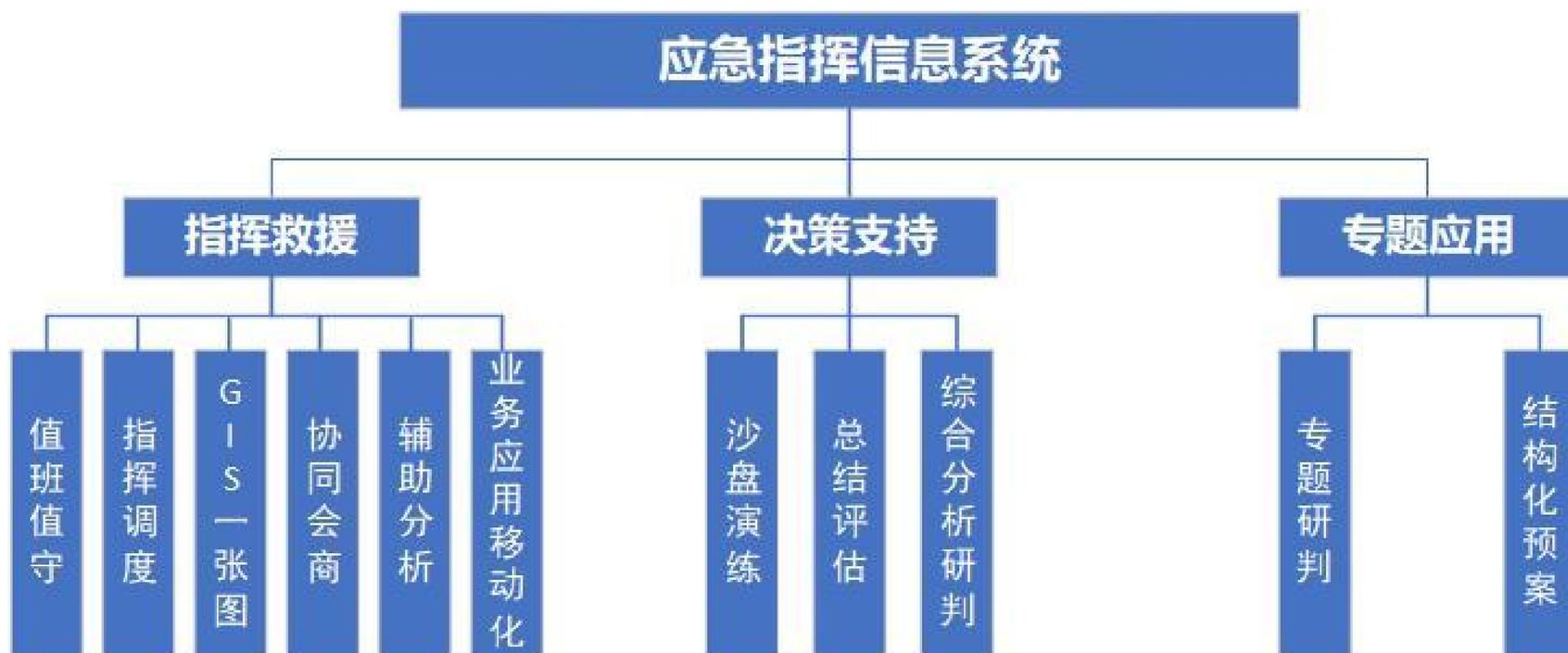
在镇政府东侧设置消防站，完善消防设施。各村庄设置专职（志愿）消防所，各建立志愿消防队；所有新建及改建大型企业、仓库、基地等单位符合企业专职消防队建设标准的，建设企业专职消防队。

人防工程规划

推进人防工程建设，建设人防疏散基地，合理利用地下空间，保证人防掩蔽工程面积。战时留城人口人均人防工程总面积不少于2平方米，其中人掩蔽工程，人均面积不低于1.5平方米。各类应急避难场所中，临时避难场所人均面积不低于1平方米、短期避难场所人均面积不低于2平方米、中长期避难场所人均面积不低于3平方米。

“平急两用” 基础设施建设

利用符合标准的一般公共服务设施建设“平急两用”公共基础设施，“平时”用作休闲、康养等设施，公共卫生等重大公共事件突发时立即转换为隔离收治设施。在空间上，“平急两用”公共基础设施在满足平时休闲、娱乐、文化、体育等功能的基础上，还应预留临时安置、隔离收治、救援物资储备等功能空间，为城镇提供有效的后方支撑。



05

特色彰显 传承历史文化新魅力

5.1 加强历史文化遗产保护

5.2 构建特色魅力风貌空间

5.1 加强历史文化遗产保护

完整保护各类历史文化要素

严格保护罗家屯镇1处国家级文物保护单位，1处县级文物保护单位。严格落实历史文化保护线，划定文物保护单位的保护范围与建设控制地带。

保护非物质文化遗产

重点加强兰氏剪纸非物质文化遗产的保护与传承，将非物质文化遗产保护与传承融入教育体系，打造品牌课程与活动，利用节假日和重大活动契机，组织剪纸展示等民俗文化活动，利用现代信息手段，对非遗文化进行数字化保存和记录。



强化历史文化资源活化利用

充分利用滦河文化、民俗文化、红色文化、农耕文化以及非物质文化遗产，结合自然风貌、田园景观、历史人文场所以及各类重要节点等历史文化展示空间，塑造文化罗屯，提升镇域历史文化资源的展示利用水平。

西寨遗址



5.2 构建特色魅力风貌空间

明确特色风貌核心要素，强化生态本底特色，构建相互交融、和谐共生的高品质景观风貌分区。

形成“一廊、三区、双核”的景观风貌结构。

一廊

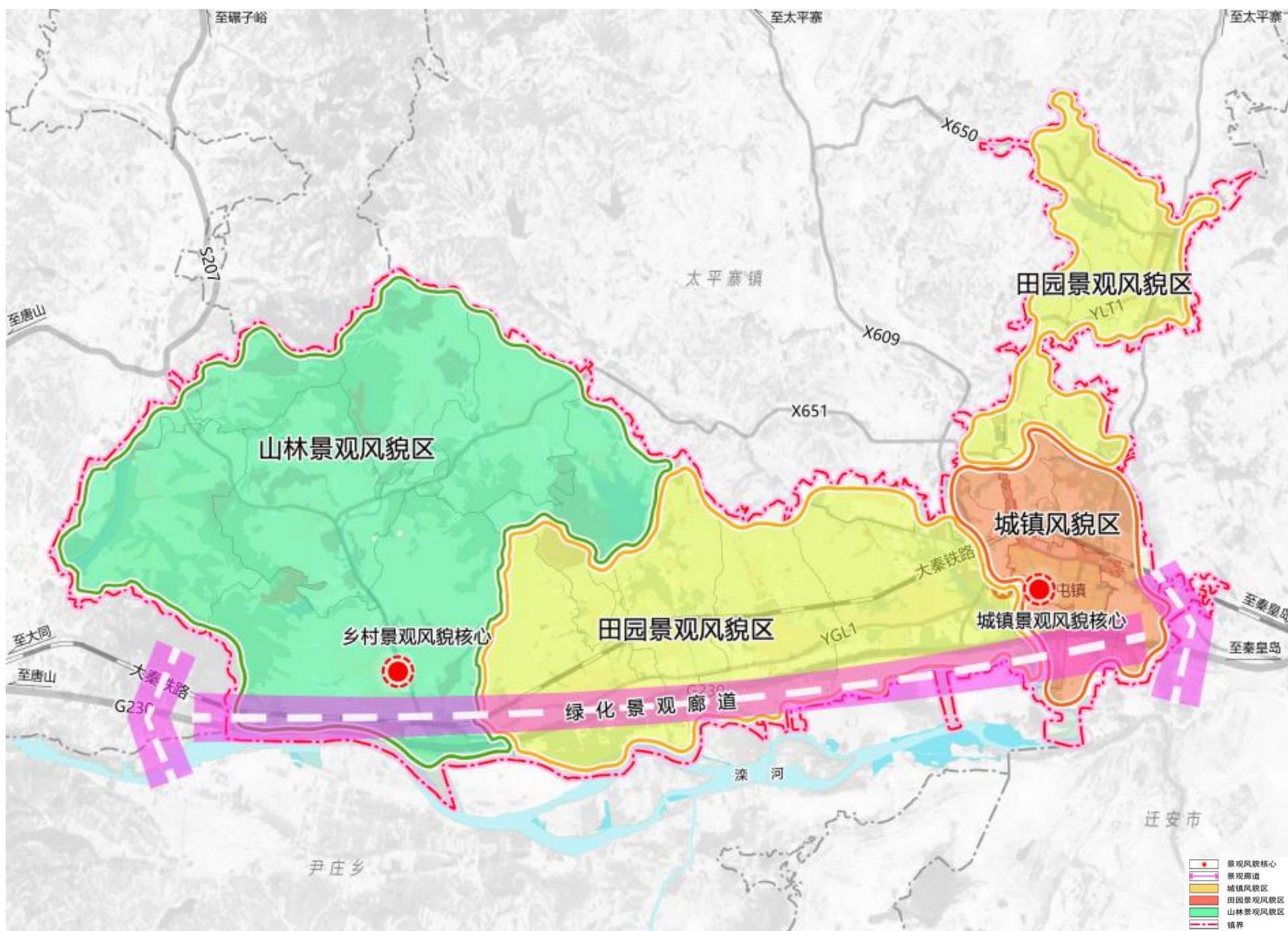
沿城镇主要道路形成绿化景观廊道。

三区

城镇风貌区、田园景观风貌区、山林景观风貌区。

双核

城镇景观风貌核心和乡村景观风貌核心。



06

品质提升 建设幸福生活新城区

6.1 优化城区空间结构

6.2 完善镇区设施配置

6.3 构建绿色融城的魅力空间

6.1 优化城区空间结构

综合城镇开发边界、地形地貌，合理确定镇区发展方向与空间布局结构，完善蓝绿网络，强化景观风貌管控，建设集约宜居、繁荣活力的城镇空间。

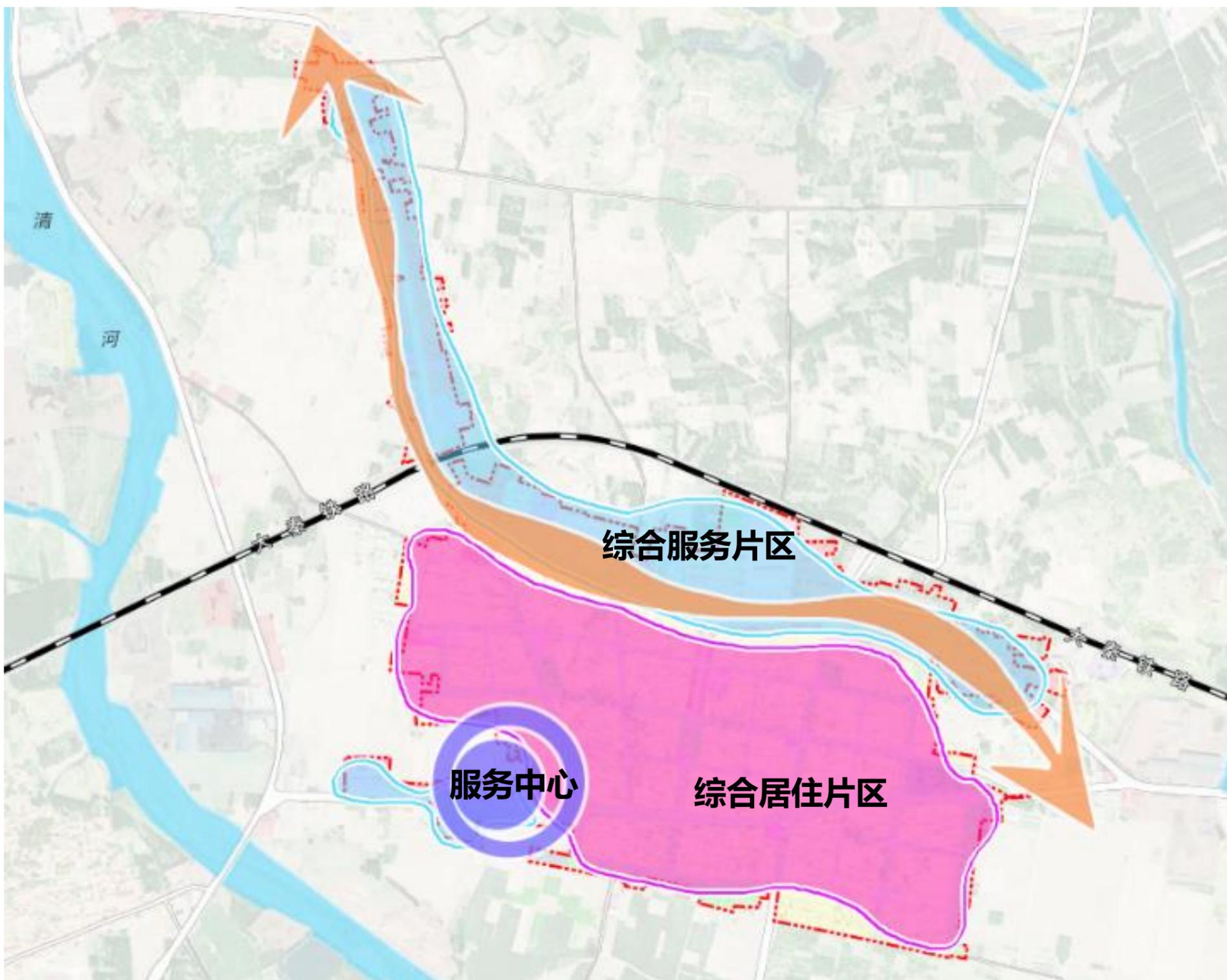
一轴

镇区综合发展轴

两片区

综合居住片区，依托罗家屯一村完善罗家屯镇区居住用地的安排。

综合服务片区，主要由公共服务设施、商业设施形成综合服务片区。



6.2 完善镇区设施配置

教育设施

规划保留现状罗家屯镇中学和小学，结合现状教育设施布局，完善和提升现有学校，增加教学设备和健身器材。

文化设施

规划在镇区北部设置综合文化活动中心，包含文化室、青少年及老年活动室、图书室，满足文化知识科普、文化活动等文化设施的需要。

医疗卫生设施

规划改扩建镇区卫生院和村卫生室，完善医疗设施配置，推进医疗服务水平提升。优先提升乡镇卫生院医疗设施服务水平，为居民提供基础、便捷的基本医疗、公共卫生及健康管理服务。

体育设施

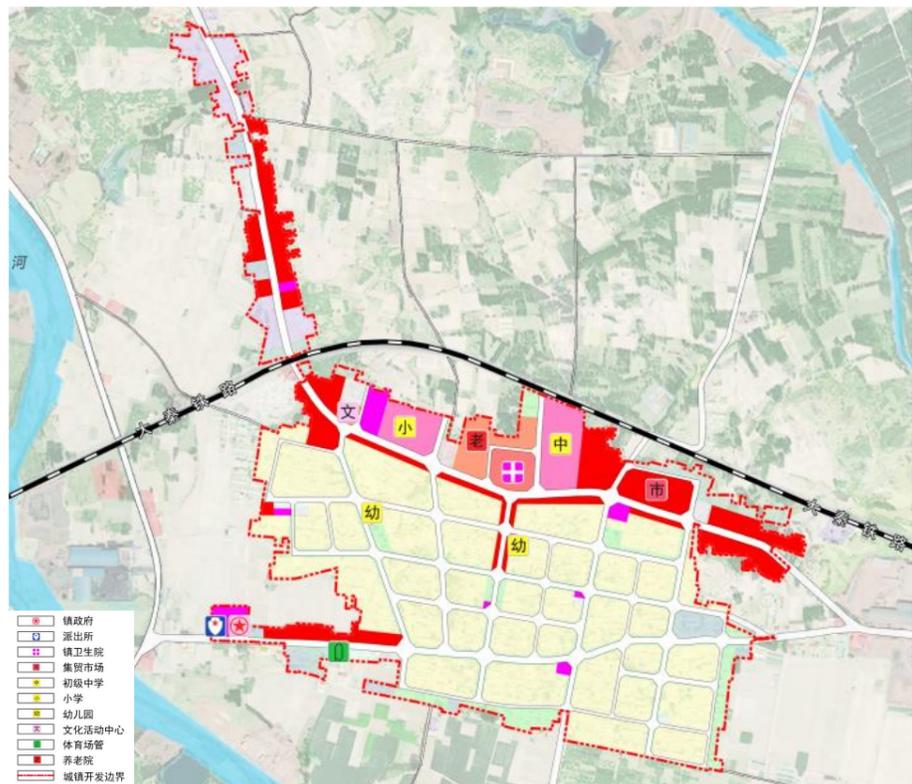
规划在镇区南部设置多功能体育运动场馆，鼓励体育设施与公园绿地共享利用模式，满足日常利用的同时可在特定时段向社会公众开放，实现设施共享。

社会福利设施

规划在镇区北部设置养老设施，整合养老与医疗卫生资源，完善社区养老服务驿站建设，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

行政管理设施

规划保留现状的镇政府用地，规划完善办公设施。



6.3 构建绿色融城的魅力空间

形成“多廊多节点”的蓝绿空间结构

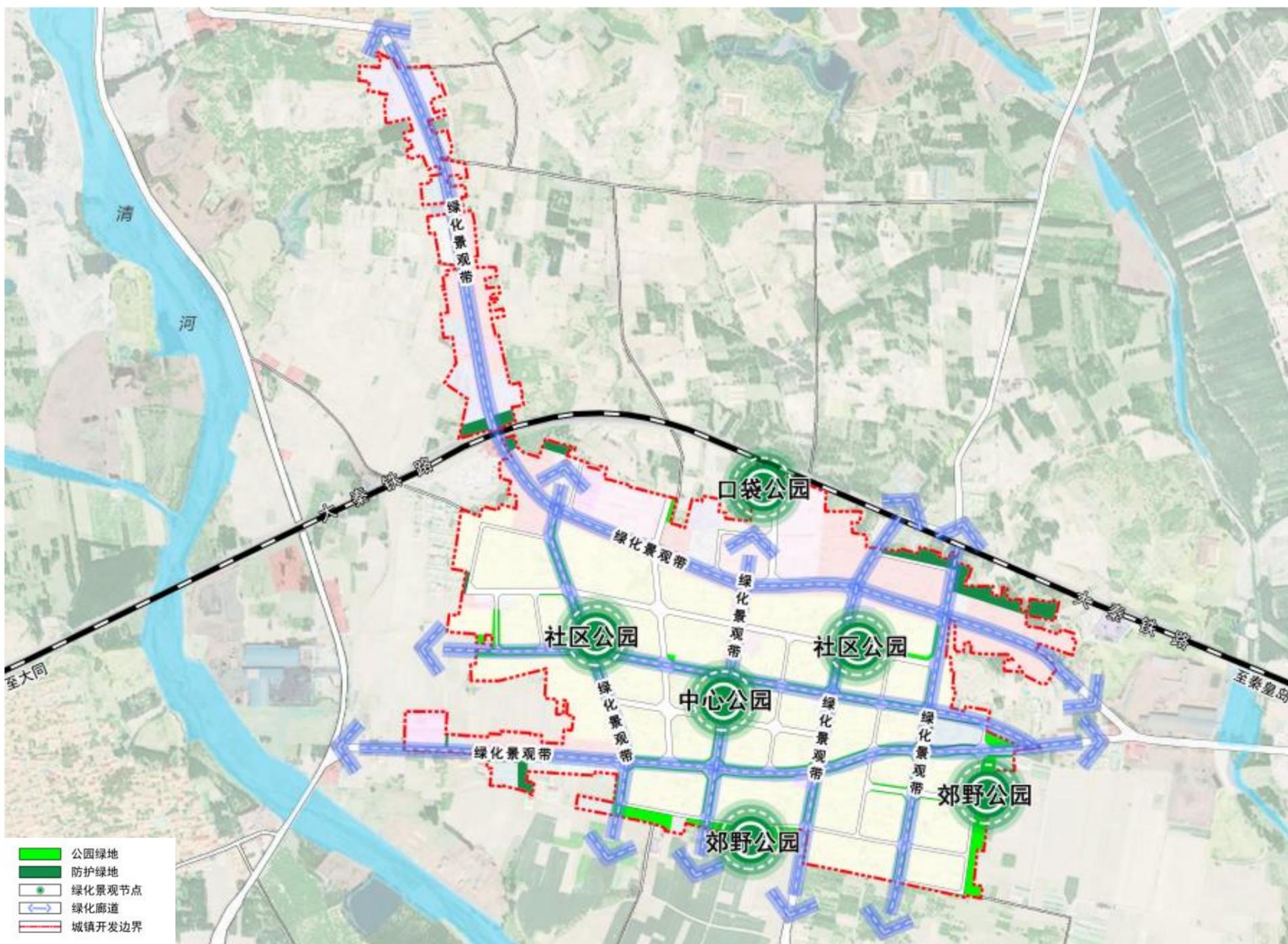
规划构建结构完整、均衡分布、功能完善的城镇公共空间，明确绿色空间、广场空间等空间布局，强化公共空间与公共设施、交通设施的衔接，建设公共空间体系结构。

多廊

规划以镇区干道为载体，注重道路绿化空间的塑造，形成纵贯镇区的绿化廊道。

多节点

应对多元化的游憩需求，提升公园绿地游憩服务的供给水平，整治美化，增设休憩游乐设施。充分利用城镇中边角地、闲置地、废弃地见缝插绿的方式增加小游园、小广场、小公园。



07

实施保障 完善落地规划新机制

7.1 构建规划传导体系

7.2 建立规划实施保障机制

7.1 构建规划传导体系

1 传导体系

城镇开发边界内：确定详细规划编制单元，提出单元内详细规划编制指引、开发强度、要素配置。空间形态等方面的约束要求，落实三线，明确道路交通、市政基础设施、公共服务设施和综合消防设施布局。

城镇开发边界外：开展实用性规划编制、重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村产业项目用地。

2 传导内容

坚持刚性管控与总体引领相结合，严格落实上位规划明确的相关内容，强化镇域空间规划与实用性村庄规划、详细规划编制单元的衔接。

构建上下联动、操作性强的传导落实机制

落实
上位规划

传导
乡镇规划

传导
详细规划

传导
专项规划

明确
强制要求

传导方式

落实

严格落实，确保“分级分类”规划传导落地

优化

实事求是，结合实际细化优化规划内容

增补

查缺补漏，增加区域特色规划目标

7.2 建立规划实施保障机制

制定重点建设项目清单

落实上位规划确定的重点项目，结合实际制定镇域重点建设项目清单，明确项目名称、用地规模、涉及区域等内容。

明确近期行动计划

统筹安排规划分期实施，明确近期实施目标、重点任务和实施时序。

完善政策保障体系

落实国土空间规划相关法律法规。配合上位规划完善适合主体功能区要求的配套政策，保障国土空间规划有效实施。

健全规划管理体系

全面统筹规划、建设、管理三大环节，通过建立联席会议、联合审批、综合管理等机制和平台，强化信息共享，共同保障国土空间规划的实施。

建立规划宣传交流机制

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、节约集约用地等重要性的认识。

加强规划监督

健全规划实施监管和考核问责制度，强化对规划实施的监督。完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

信息化助力规划实施

整合全域各类空间数据，形成坐标一致，边界吻合、权威统一的规划“一张图”并纳入迁西县国土空间规划“一张图”管理。

建立动态监测评估机制

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

罗家屯镇国土空间总体规划（2021-2035年）公示

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》文件精神，我镇组织编制了《罗家屯镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)，目前已形成《规划》征求意见稿。为广泛凝聚社会共识，进一步提升《规划》的科学性和可实施性，现面向社会公众公开征询意见建议。

一、公示方式

迁西县人民政府网站 (<http://qianxi.tangshan.gov.cn/>)。

二、公示时间

2024年11月26日至2024年12月25日（共30天）。

三、意见反馈方式

1、若您需对该规划方案发表意见，需在意见反馈期限届满前通过邮寄或电子邮件的方式提交并注明联系方式，邮寄提交的，请在信封正面注明“公示反馈意见”字样，提交时间以邮局收件邮戳载明的时间为准。

2、公示期满未反馈意见的，视为放弃权利。

3、本次公示内容为《规划》征求意见稿，《规划》数据和内容以最终批复文件为准。

四、联系方式

通信地址：迁西县罗家屯镇富强街1号罗家屯镇人民政府

邮编：064300

联系电话：0315—5732151

邮箱：qxxljtz@126.com。