



迁西县洒河桥镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

- 公示稿 -

迁西县洒河桥镇人民政府
2024年11月

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及《自然资源部关于全面展开国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87号），根据河北省、唐山市国土空间规划工作开展的具体部署和要求，建立国土空间规划体系，迁西县洒河桥镇组织开展《迁西县洒河桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

《规划》立足于资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价的基础上，整体谋划镇域国土空间保护开发格局，统筹划定落实三条控制线，科学有序布局三类空间，是规划期内镇域国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。



规划范围

本次规划范围为洒河桥镇行政区划范围内全部国土空间，总面积为67.65平方公里，涉及26个村庄。

规划期限

本次规划期限为2021--2035年，其中近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。



目录

CONTENTS

发展定位目标

1

- 1.1 目标定位
- 1.2 发展愿景
- 1.3 发展战略

优化国土空间发展格局

2

- 2.1 镇域国土空间格局
- 2.2 严守三条控制线

培育优质高效农业空间

3

- 3.1 严格耕地保护
- 3.2 国土综合整治

营造和谐共生生态空间

4

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 林地保护与利用
- 4.3 耕地保护与利用
- 4.4 矿产保护与利用
- 4.5 生态修复

打造集约高效城乡空间

5

- 5.1 居民点体系规划
- 5.2 历史文化保护
- 5.3 景观风貌塑造

构筑安全韧性支撑体系

6

- 6.1 综合交通体系
- 6.2 公共服务体系
- 6.3 市政设施系统
- 6.4 安全防灾体系

建设宜居宜业核心镇区

7

- 7.1 用地布局规划
- 7.2 完善公共服务
- 7.3 绿化和公共空间
- 7.4 镇区交通规划

强化传导与实施保障

8

- 8.1 加强规划传导
- 8.2 创新政策机制
- 8.3 搭建信息平台

01

发展 定位目标

1.1 目标定位

1.2 发展愿景

1.3 发展战略



1.1 目标定位

青山绿水之上、活力万象小镇

以绿色工矿生产为主导产业，以商贸
物流为支撑，以生态休闲旅游为特色
的综合型城镇



1.2 发展愿景

2025年

至2025年，国土空间开发保护格局持续优化，经济发展水平迈上新台阶。耕地和永久基本农田得到有效保护，粮食安全根基进一步夯实，生态系统稳定性显著增强，产业结构明显优化，经济发展质量和效益不断提升。

2035年

至2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，农业空间安全稳定、生态空间绿色，全面建成布局合理、集约高效、特色发展的迁西县北区区域现代农业、商贸物流集散地，生态文明建设示范镇。

2050年

展望2050年，一二三产业全面融合发展，实现高水平社会主义现代化，实现共同富裕目标。



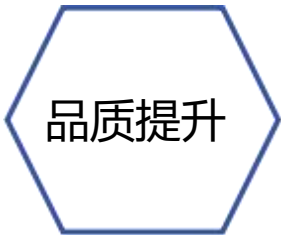
1.3 发展策略



保护优先，加强对国土空间全域全要素管控，以全域国土综合整治与生态修复为抓手，打造“绿色生态”与“城乡空间”共同体。



统筹保护与发展，近期与远期，推进区域协调与城乡融合发展，优化国土空间结构。改变以资源环境过度消耗为代价的增长方式，推动资源节约集约利用，提升国土空间开发效能。



高品质建设镇区，大力推进乡村振兴，以高质量城乡空间与公共服务打造幸福宜居典范。



对接京津优质资源，嵌入区域生态、文化、产业、交通、设施网络。以生态保护、文化凸显、产业承接为核心，强化产业协同与要素联动。

02 优化国土空间格局

2.1 国土空间总体格局

2.2 严守三条控制线



2.1 国土空间总体格局



2.2 严守三条控制线

统筹生态、农业、城镇三大空间，加强三条控制线管控，建立全域生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界三条控制线管控体系，强化土地用途和空间管制。

严格落实永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



科学划定生态保护红线

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，法律法规另有规定的，从其规定；自然保护地核心保护区外仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



合理划定城镇开发边界

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管理方式，按照城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区分类管理。



03

培育优质高效农业空间

3.1 严格耕地保护

3.2 国土综合整治



3.1 严格耕地保护

严格落实耕地保护制度，切实保护耕地。

落实《土地管理法》《基本农田保护条例》要求，对永久基本农田实施严格的保护机制。基本农田保护实行全面规划、合理利用、用养结合、严格保护的方针，基本农田保护区一经划定，任何单位和个人不得擅自改变或占用。

禁止在基本农田保护区内建窑、建房、建坟或者擅自挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物。禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。禁止擅自将基本农田保护区内的耕地转为非耕地。禁止任何单位和个人闲置、荒芜基本农田保护区内的耕地。

一般农业空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥农业生产功能为导向；鼓励一般农业空间内的闲置宅基地复垦为农用地，引导宅基地自愿有偿退出；对未利用地、宅基地等规划用地开垦或复垦为耕地的，不得改作其他用途，对新增的耕地应加强管理。

3.2 国土综合整治

洒河桥镇积极推动高标准农田建设、林地整备、耕地整备工程，提高耕地规模；积极开展村庄建设用地整治、工矿用地整治工程，推动土地节约集约利用，优化建设空间。

村庄建设用地整理

盘活农村闲置、空闲、低效用地，促进土地节约集约利用，提高土地利用效率。

农用地整治

包括高标准农田建设、土壤环境综合整治和农地生态景观塑造等多项工程，通过对田、水、路、林、村的综合整治，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力。

土地复垦

占用耕地的土地尽可能恢复为耕地，提高耕地规模，促进耕地连片规模化，宜林则林，宜耕则耕。

后备土地资源开发

实现耕地资源动态平衡，积极补充新的耕地。利用未开发地、荒草地等土地资源，促进土地的再开发，提高用地质量，补充耕地。

04

营造和谐共生生态空间

4.1 水资源保护与利用

4.2 林地保护与利用



4.1 水资源保护与利用

强化水资源管控

规划期末严格管控水资源利用规模，保障用水安全。

节约高效利用水资源

落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，实施最严格的水资源管理制度，以水资源总量为底线，实施用水总量与强度双控制，全面推进节水型社会建设，努力构建适水发展格局。

加强河湖水系湿地保育

加大河湖生态保护及水环境修复力度，落实上位规划划定的河湖边界线和湿地保护线、加强水源地保护，逐步修复境内河流两岸生态环境，涵养地表、地下水资源。

加强水资源水质保护

严格保护大型饮用水水源，划定各级保护区，将水源地保护目标、任务和措施纳入环境保护目标责任制；以保障河流水量和水质安全为前提，减少工业和生活污水对河流水质的破坏。

4.2 林地保护与利用

保护扩大森林面积，提高国土绿化水平

践行“绿水青山就是金山银山”理念，加快造林绿化步伐，全面提升国土绿化水平，着力构建片、带、网、点相结合的国土绿化体系。

开展河流沿线绿化

在骨干河流的河堤外侧100米缓冲带内，开展生态修复治理，摘植亲水、乡土、观赏树种，实施高标准绿化，建设林水一体、生态良好、景色优美的河流生态廊道。

健全用途管制

实施林地红线管理，严格落实林业用地用途管制、分级管理和定额管理。严格执行准入制度。

开展河流沿线绿化，积极推进重要交通线路两侧缓冲带设置。

4.3 耕地保护与利用

落实耕地保护和占补平衡制度

规划应严格落实耕地占补平衡制度，加大永久基本农田保护力度。实施建设占用耕地与补充耕地的项目挂钩制度，确保占补平衡。

严格保护永久基本农田

科学布局全域永久基本农田，划定永久基本农田储备区，不得随意调整或占用永久基本农田。

建设高标准农田

加大对耕地的开发和整理力度，完善农田水利设施、调整灌溉方式、调整种植结构、新建田间道路等工程措施，提高耕地的综合生产能力。

4.4 矿产资源保护与利用

设定重点发展区域

坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源的综合利用水平提升。

优化矿山规模结构

实现开采规模与矿产资源储量规模相协调，全面遏制一矿多开，大矿小开的行为。限定矿山最低开采规模，提高开发利用水平。

实现矿山绿色转型

保护目标：矿产资源开发利用布局，结构更趋合理，矿产资源节约集约利用程度进一步提高。历史遗留矿山地质环境得到全面治理恢复。

推进绿色矿山建设

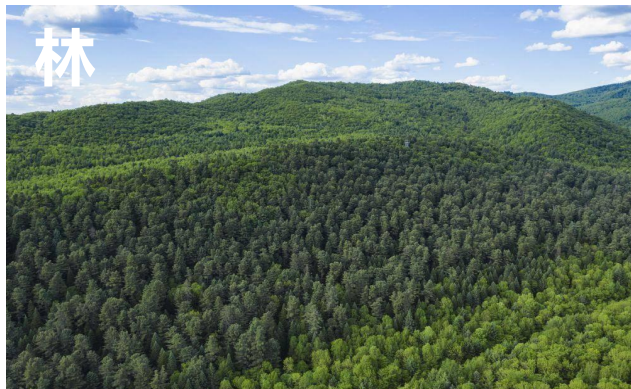
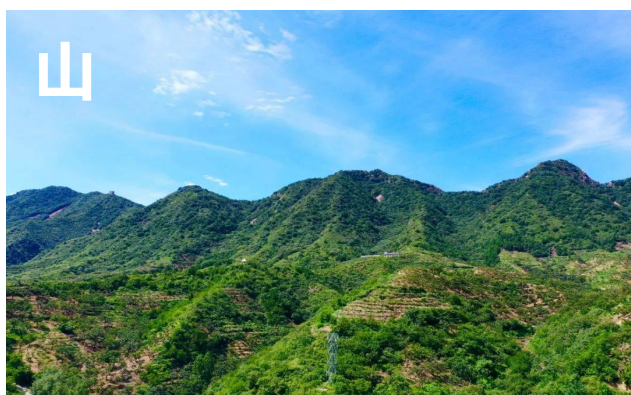
有序推进绿色矿山生产建设，促进生产矿山加快改造升级。鼓励绿色矿山企业及时复垦盘活存量工矿用地，与新增建设用地相挂钩。统筹推进绿色矿业发展区与工矿废弃地平整利用、矿山地质环境恢复治理、矿区土壤污染治理、土地整治等工作，将废弃矿山治理用于补充林地和耕地。

加强矿产资源管控

禁止在城镇建设用地区域、重要基础设施周边开展矿产资源开发活动。强化开采规模准入管理，提高规模化集约化开采水平，推进矿山集约化发展，促进矿产资源优势向经济优势转变。

4.5生态修复

以“**山、水、林、田、草**”生态修复为核心，围绕水域湿地修复、森林草原修复、矿山生态修复等重点问题，针对生态系统功能整体不强、生态破坏严重、生态屏障脆弱等问题，提出生态保护和修复重大行动重点区域。



05

打造集约高效城乡空间

5.1 居民点体系规划

5.2 历史文化保护

5.3 景观风貌塑造



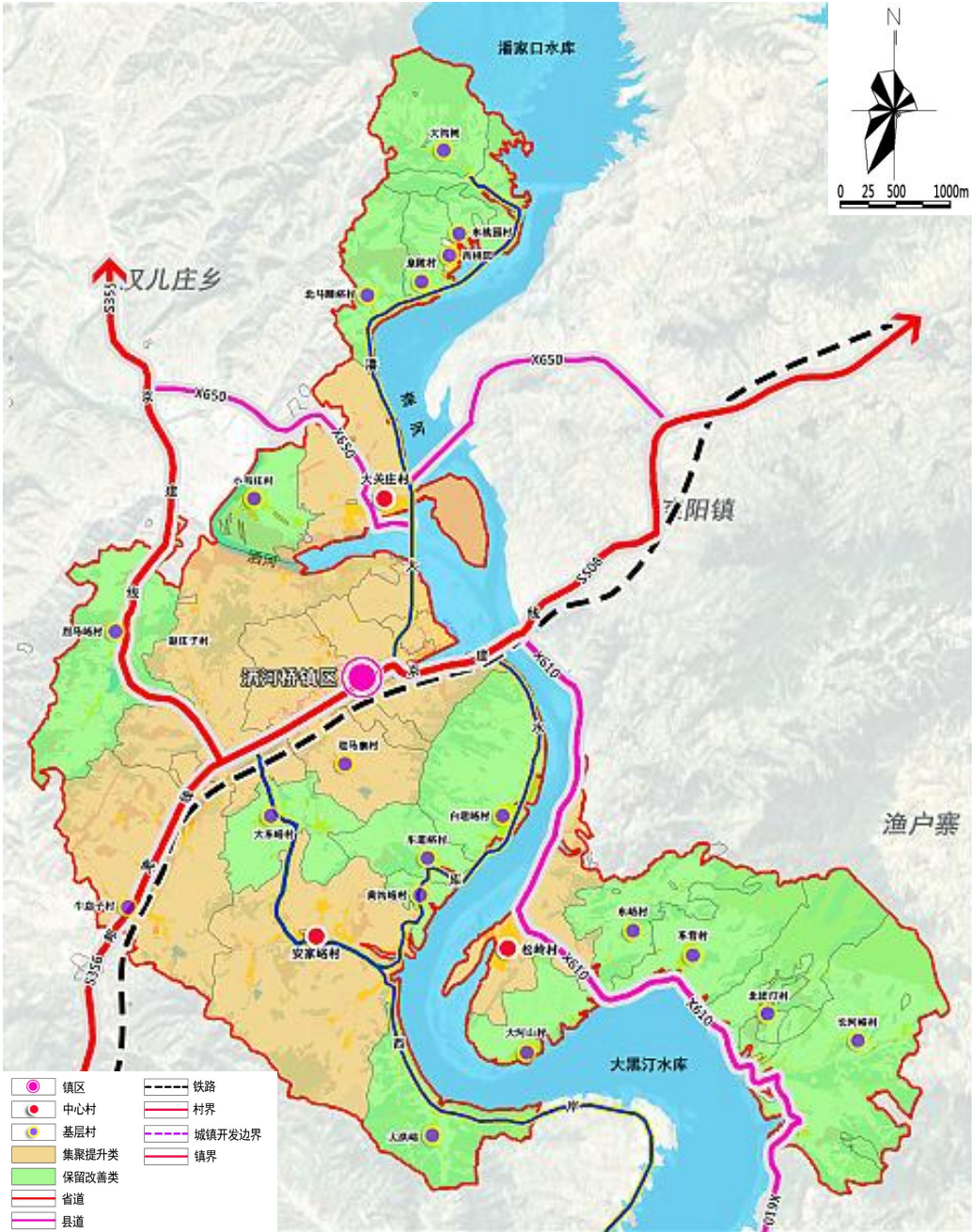
5.1 居民点体系规划

落实上位规划指引，结合洒河桥镇发展实际，全镇居民点划分为镇区——中心村——基层村三级结构。

镇区：全镇的行政、经济、管理、文化中心，集居住、教育、商贸服务等多种功能于一体。

中心村：
一定区域中心，对周边农村具有较强集聚和辐射能力，公共服务设施配套较为齐全。

基层村：
基层村民聚居点，配有少量公共服务设施。



5.2 历史文化保护

□ 建立历史文化保护体系

据洒河桥镇历史文化资源现状情况及价值特点，建立三类保护体系，分别为非物质文化遗产、未核定公布为文物保护单位的不可移动文物以及潜在文化空间。

省级非物质文化遗产“洒河花灯”，未核定公布的文物保护单位的不可移动文物为小韦庄明窑遗址、洒河桥遗址及洒河桥二村遗址，潜在文化空间为洒河桥花灯舞，

□ 加强历史文化保护措施

历史文化展示与传承。将历史文化资源，与自然景观资源、现代城市功能和生活有机结合，以滦河为纽带、文化片区为支撑，聚焦历史文化资源核心区彰显洒河桥镇历史文化特色。

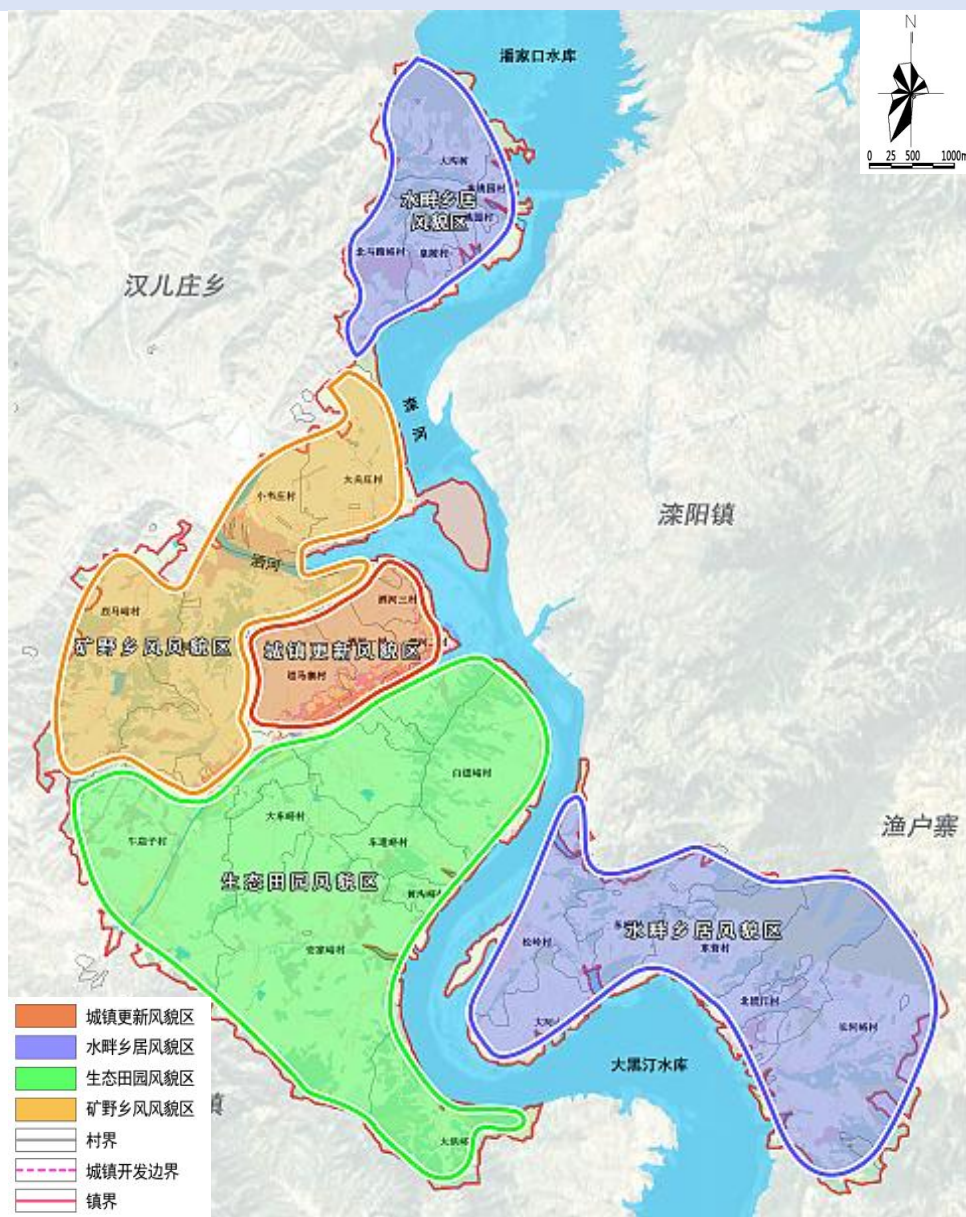
活化利用目标要求及基本策略。活化利用历史文化资源，展现洒河桥镇的文化，再现历史悠久、人文昌达、商业繁荣、日新月异的景象，呈现丰富多样的文化类别。



5.3 景观风貌塑造

●打造滨水景观绿廊。充分利用滦河两岸建设滨水景观廊道，强调水绿共融的生态特色，增加与周边环境相协调的景观小品，打造休闲游憩开敞空间。

●形成四个风貌片区：**中部城镇更新风貌区、南部和北部水畔乡居风貌区、西南部生态田园风貌区和西部矿野乡风风貌区。**



06

构筑安全韧性支撑体系

6.1综合交通体系

6.2公共服务体系

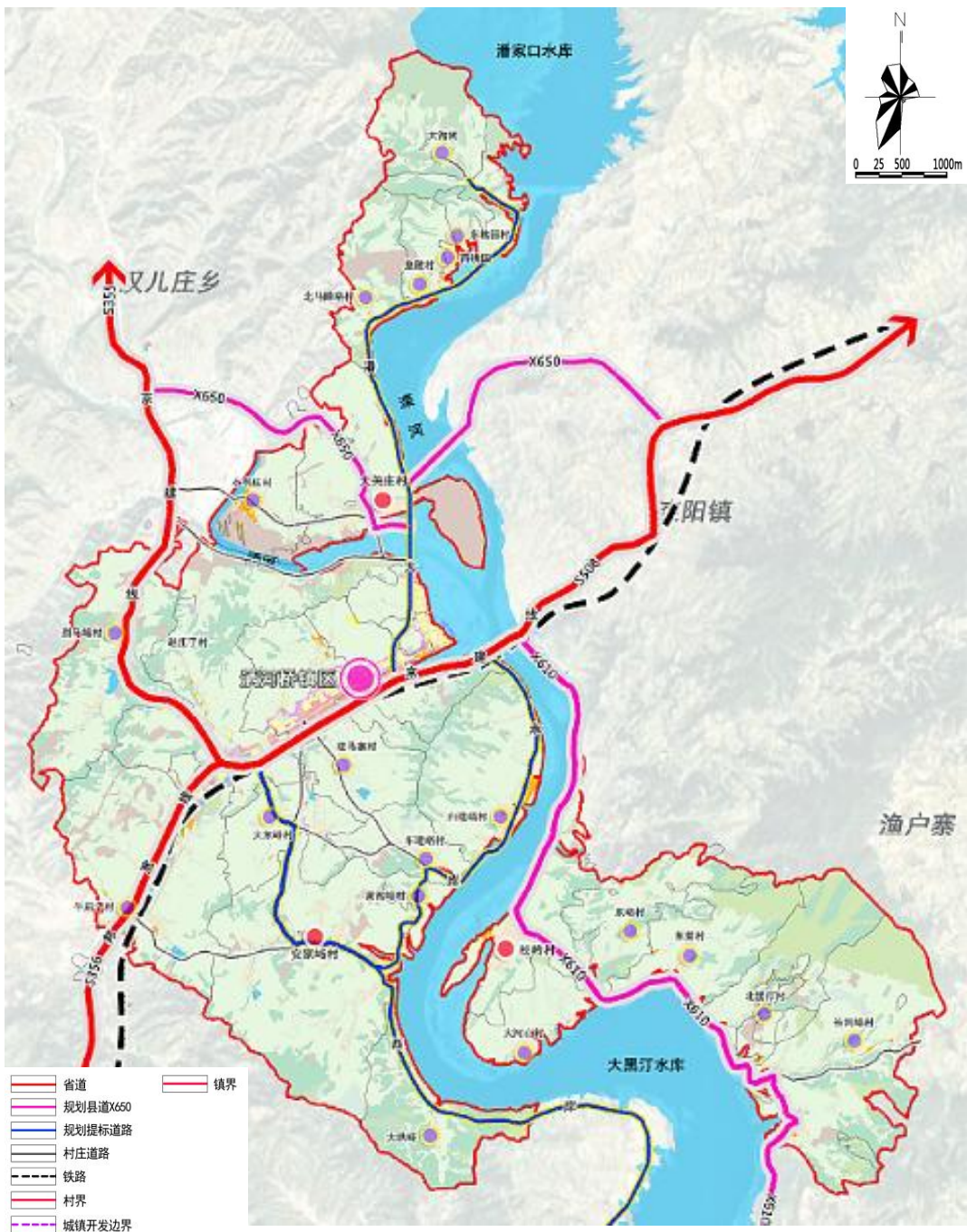
6.3市政设施系统

6.4安全防灾体系



6.1 综合交通体系

构建高效便捷的干线公路网。推进路网建设，形成“三纵两横”的干线公路网体系。提升“三纵”服务水平，分别为京建公路、规划县道X610和提标建设环湖路，加强“两横”建设，分别为省道S508和县道X650。加强与唐山市、迁西县及周边乡镇重要交通廊道的协同布局，保证通达性与高效性。



6.2 公共服务设施

打造以中心村为核心的乡村社区生活圈

中心村公共服务设施按照**15分钟可达空间尺度**标准配置公共服务设施。



居住社区和十五分钟生活圈设施配置示意图

乡村社区生活圈

以大关庄村、安家峪村、松岭村3个中心村为单位，建设“十五分钟”社区生活圈，配置基本公共服务设施，承担日常生活服务职能。

6.3 基础设施规划

■ 给水

规划在镇区西北部建设集中供水设施，各村庄在现有的集中供水井基础上，采用净水工艺进行净化，加强水源水质监测和管理。

■ 排水

采用雨污分流排水体制。雨水采用暗涵或管道排放，局部地区采用盖板沟或马路边沟排除。污水统一排入污水管道，最终排入污水处理站进行处理。

■ 电力

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善全域电力设施建设，加快农网升级改造，保障城乡发展需求。

■ 通信

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。

■ 燃气

规划采用天然气作为洒河桥镇主要气源，瓶装液化石油气为辅助气源。规划期内天然气管道未覆盖地区，以瓶装液化石油气作为补充。

■ 供热

创建绿色供热体系，建设节能环保型集中锅炉房，农村地区深入推进清洁能源改造。

■ 环卫

建设全链条垃圾分类收运处理体系，提升垃圾资源化利用水平。

6.4 安全防灾体系

抗震

规划至2035年，区域内所有永久性建筑物和构筑物均应按Ⅶ度设防标准设防，生命线工程提高一度设防。

滦河乡镇地区防洪标准按20年一遇，村庄地区防洪标准按10年一遇。乡镇和村庄地区排涝标准达到5—10年一遇。

防洪

消防

贯彻“消防结合、预防为主”的原则，加强火灾隐患点的监督和管理，公共项目和大型项目要配备消防设备，最大程度避免发生火灾。

人防工程建设计划，应纳入国民经济和社会发展规划，防患于未然，兼顾工程的战备效益、社会效益和经济效益。

人防

地质灾害

构建地质灾害数据库;加强监测预警;逐步优化应急响应机构、信息网络系统平台、技术装备体系等软硬件设施，逐步提高地质灾害应急能力。

07

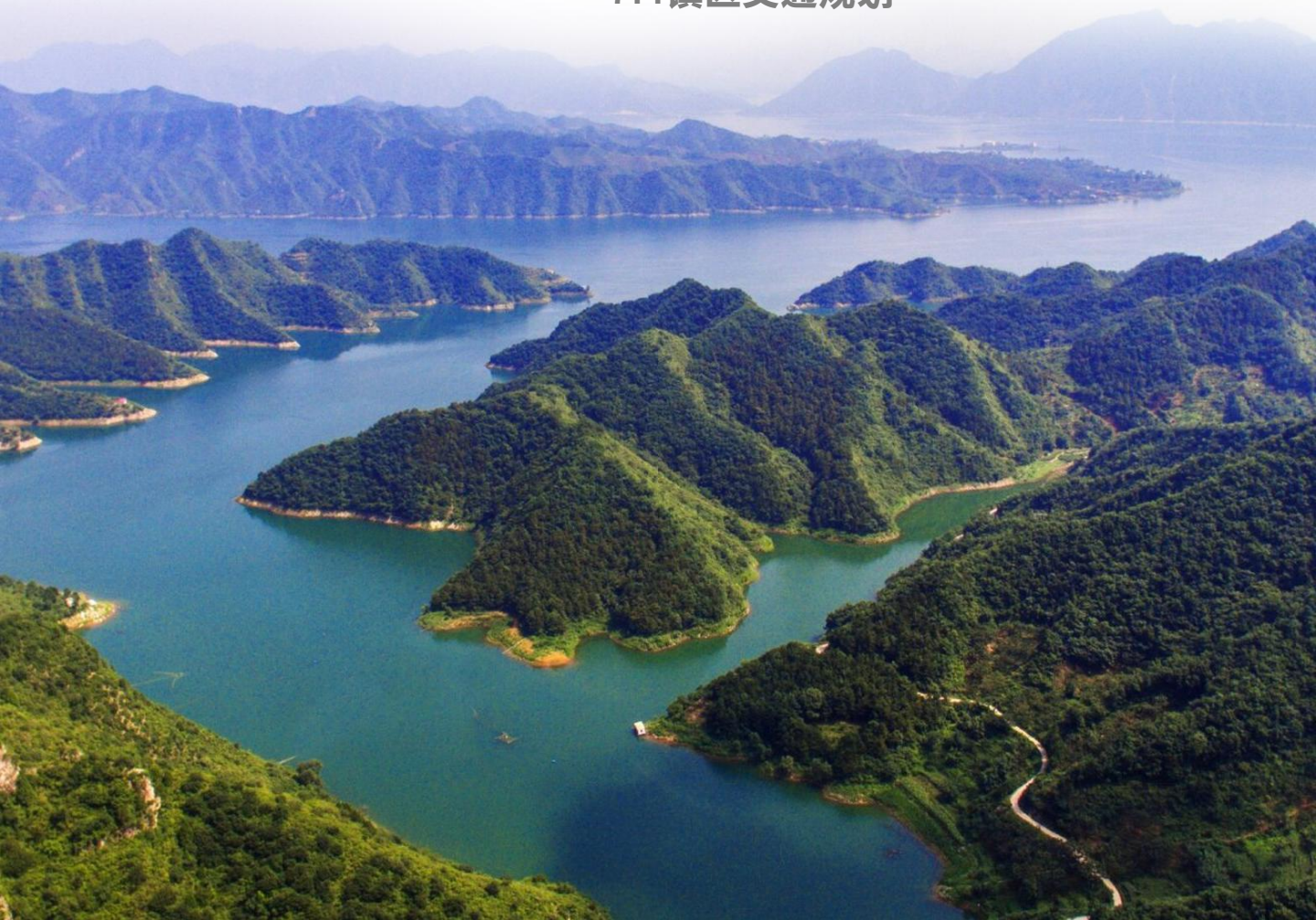
建设宜居宜业核心镇区

7.1 用地布局规划

7.2 完善公共服务

7.3 绿化和公共空间

7.4 镇区交通规划



7.1 用地布局规划

镇区用地布局结构：一心、两廊、多片区

“一心”：综合服务核心

“两廊”：山前生态通廊和滨水景观通廊

“多片区”：以生活居住功能、教育医疗功能、商贸服务功能、绿化休闲功能为主形成的多个功能片区



7.2 完善公共服务

规划镇区形成一个15分钟生活圈

镇区公共服务设施规划应为整个镇域服务，公共服务设施宜集中布置，形成公共服务设施中心。依据村镇区位、环境、交通等因素，合理布置各项公共服务设施。

15分钟社区生活圈：结合镇区建设用地开发边界，确定15分钟社区生活圈范围，配置内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

5~10分钟社区生活圈：结合镇区用地布局结构，确定5~10分钟社区生活圈范围，配置城镇居民日常使用，重点关注老人、儿童的基本服务设施。



7.3 绿化和公共空间

规划以河流、道路为构架，形成蓝绿相结合的网格体系，构建：
“一通廊多节点”的空间结构。



7.4 镇区交通规划

道路系统

完善镇区路网格局，提升道路网密度。规划至2035年，镇区道路密度不低于8千米/平方千米。镇区道路分为主干路、次干路、支路和巷路四级，其中主干路道路红线宽度为20米，次干路道路红线宽度为10-15米，支路道路红线宽度为6-10米，巷路道路红线宽度为4米。镇区道路交叉口以平面交叉形式为主，交叉口设减速带。



08

强化传导与实施保障

8.1加强规划传导

8.2搭建信息平台

8.3创新政策机制



8.1 加强规划传导

□ 衔接上位规划

——唐山市国土空间总体规划（2021—2035年）

——迁西县国土空间总体规划（2021—2035年）

□ 落实深化上级国土空间规划

职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积，城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等内容。

□ 对村庄规划的传导

确定村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量和名单；对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

□ 对详细规划的传导

明确镇区详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，划定镇区“五线”，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

□ 规划的传导与管控方式

建立“用途、结构、边界、指标、分区”多方式传导管控体系。

8.2 创新政策机制

- **推动人才引进、产业发展等领域的政策创新**

- 做好与唐山市各领域政策的衔接

- 做好与迁西县各项政策的对接

- **创新流域治理、科技成果转化、多方协作治理的体制机制**

- **完善创新混合用地、集体经营性用地减量入市、弹性供地等土地类政策**

8.3 搭建信息平台

- **一平台、一系统、一数据库**

- 规划基础信息平台（基本框架）、一张图实施监督信息系统、国土空间规划数据库（现状、规划）

- **各层级、各部门数据联通共享**

- 实现与国家、省、市各级平台纵向联通，与其他部门信息平台横向联通

