

迁西县东莲花院镇 国土空间总体规划 (2021—2035年)

[公众征求意见稿]

迁西县东莲花院镇人民政府

2024年11月

前言

FOREWORD

为全面贯彻落实国家、省、市、县工作部署，东莲花院镇人民政府组织编制了《迁西县东莲花院镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足国土空间现状基础，统筹产业发展、生态建设、新型城镇化、乡村振兴以及各类基础设施等空间需求，落实《迁西县国土空间总体规划（2021-2035年）》总体安排和综合部署，确定规划目标和国土空间保护开发总体格局，加强国土空间用途管制，推进国土空间布局精准落地。

《规划》作为东莲花院镇首部多规合一的国土空间总体规划，是编制村庄规划和详细规划、进行各类开发保护建设活动的基本依据。



目录

CONTENTS

01

规划总则

02

目标策略

03

优化国土空间总体格局

04

建设宜居宜业幸福城镇

05

强化高效普惠支撑体系

06

落实规划传导与政策保障

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记对唐山“三个努力建成”和“三个走在前列”的重要指示，落实市委十一届历次全会及县委会议要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全、开发和保护。坚持底线思维、绿色发展，科学布局农业、生态、镇村空间，形成更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的国土空间开发保护格局。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展。

区域协同，城乡融合。

以人为本，提升品质。

公众参与，共建共治。

1.3 规划范围

规划范围为东莲花院镇行政区划范围。共涉及16个村庄，共计**61.11**平方千米。

包括**镇域**和**镇区**两个层次。

1.4 规划期限

规划期限为2021—2035年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。



02

目标策略

2.1 定位与目标

2.2 保护开发策略



2.1 定位与目标

河北省乡村振兴典范 冀东花乡果巷特色田园镇

到2025年

国土空间开发保护格局持续优化，利用效率显著提升。耕地和永久基本农田得到有效保护，生态系统稳定性显著增强，以人为核心的新型城镇化建设加速推进，空间治理框架基本形成。进一步建成京津冀世界级城镇群内国家级田园综合体发展示范区，夯实特色林果种植业基础，稳步扩展食品深加工业等二产业的发展。

到2035年

全面形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。粮食安全格局更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，自然资源利用更加集约，镇村融合发展空间格局更加优化，绿色宜居镇村建设取得新实效。国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

到2050年

全面形成国土空间格局合理，生态环境良好，资源利用高效，人民生活美好富足，镇村统筹协调发展宜居宜业的东莲花院镇新面貌。建成河北省乡村振兴典范、冀东花乡果巷特色田园镇。

2.2 保护开发策略

底线约束，优先保障粮食生产安全



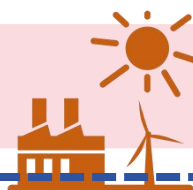
执行最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护责任，加大集中连片优质耕地保护力度，通过国土综合整治有效增加耕地面积、提升耕地质量，保障粮食生产安全。



补齐短板，构建功能完善的镇村空间

挖掘东莲花院本地特色优势，优化镇村体系，建设高品质城乡生产生活空间。注重构建协调有序的产城融合布局，妥善布置各类用地及配套设施，营造良好生活环境。

延链提质，实现多元复合产业格局



以田园综合体旅游度假区为主的旅游服务产业。发挥安梨、板栗、核桃等特色一产种植优势，成立果蔬种植专业合作社，建成猕猴桃种植示范推广基地，向二产延伸，实现三产泛化发展，实现一沟一品。



内优外联，构建安全适旅交通格局

完善全域综合交通体系。对内增补旅游道路及设施。增设旅游绿道景观线路，连接主要的公路、风景名胜区、历史古迹和城乡居民居住区，构建安全适旅交通格局。

03 优化国土空间 总体格局

3.1 严格落实三条控制线

3.2 国土空间保护开发总体格局

3.3 优化农业空间布局

3.4 构筑绿色生态空间

3.5 推进城镇空间建设



3.1 严格落实三条控制线

耕地和永久基本农田保护红线

落实耕地和永久基本农田保护红线**7.71万亩**。

永久基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。



生态保护红线

落实生态保护红线面积**1854.67公顷**。

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模及管控要求。

确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



城镇开发边界

落实城镇开发边界面积**50.18公顷**，均为集中建设区。

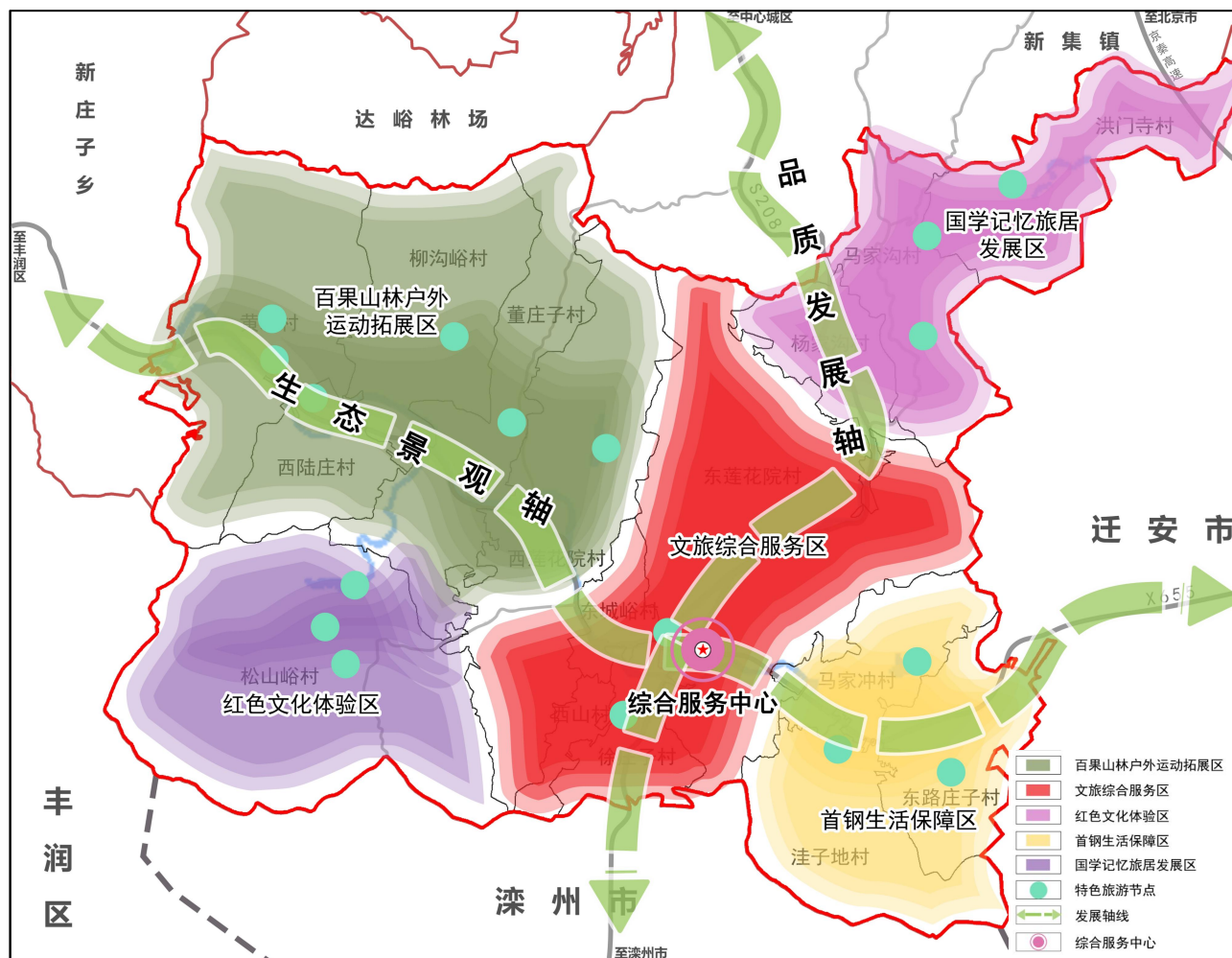
城镇开发边界内的建设活动，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设。



3.2 国土空间保护开发总体格局

构建“一核两轴五区多点”总体格局

- **一核：**依托镇区完善的配套设施，打造宜居宜业宜游的综合服务中心。
- **两轴：**利用赶马河沿河滨水景观，构建生态景观轴；依托迁曹公路对接迁西县与曹妃甸区，构建品质发展轴。
- **五区：**沿镇区各沟谷打造国学记忆旅居发展区、首钢生活保障区、百果山林户外运动拓展区、红色文化体验区和文旅综合服务区。
- **多点：**优化城镇和乡村居民点布局，协调城乡基础设施配置，依托各村特色，建设多个旅游节点，构建多核心、组团式、网络化的城乡体系。



3.3 优化农业空间布局

构建“六区多园”农业空间格局

书香林果休闲区

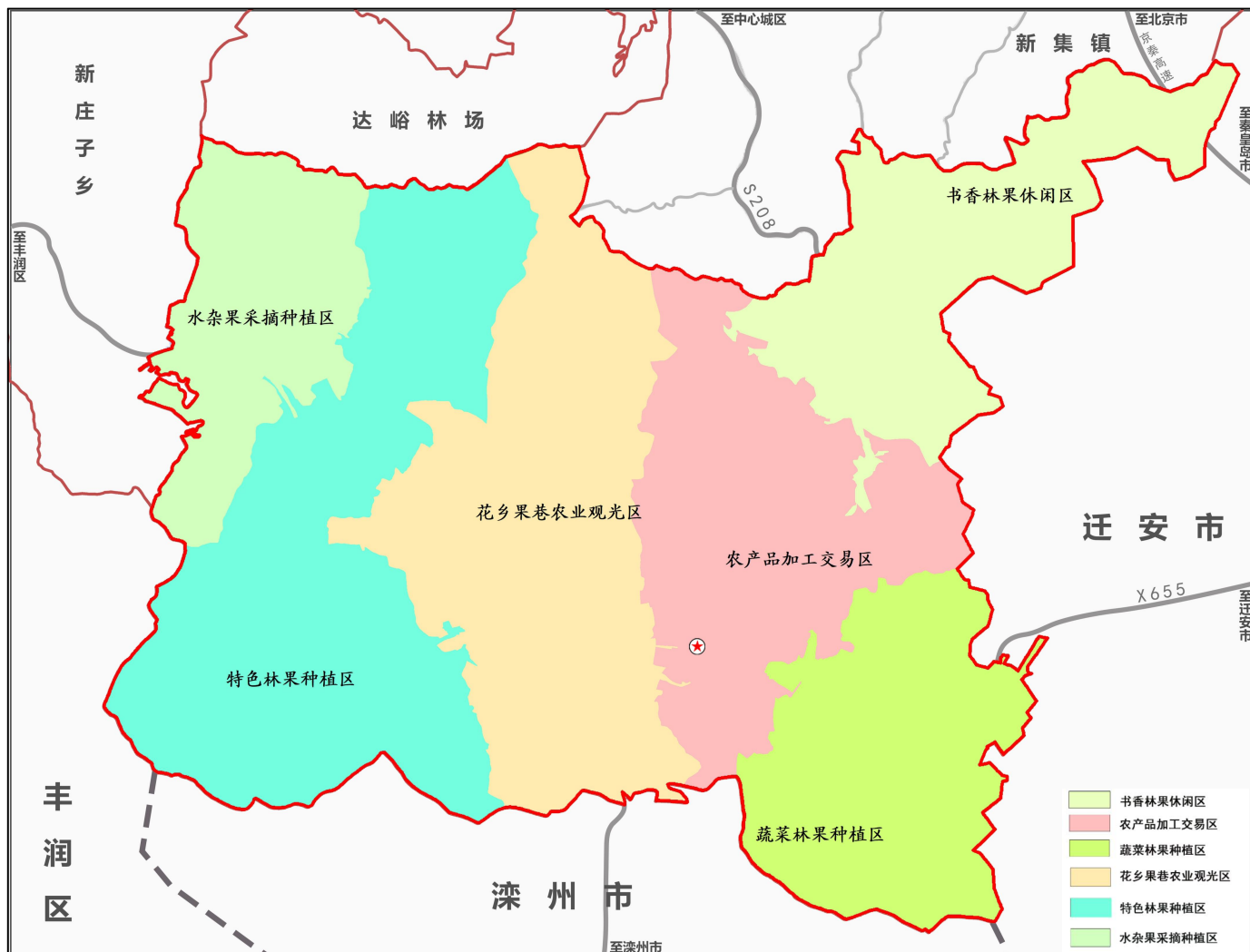
农产品加工交易区

蔬菜林果种植区

花乡果巷农业观光区

特色林果种植区

水杂果采摘种植区



3.4 构筑绿色生态空间

构建“一廊两区四点”生态保护格局

■ 建设赶马河生态廊道

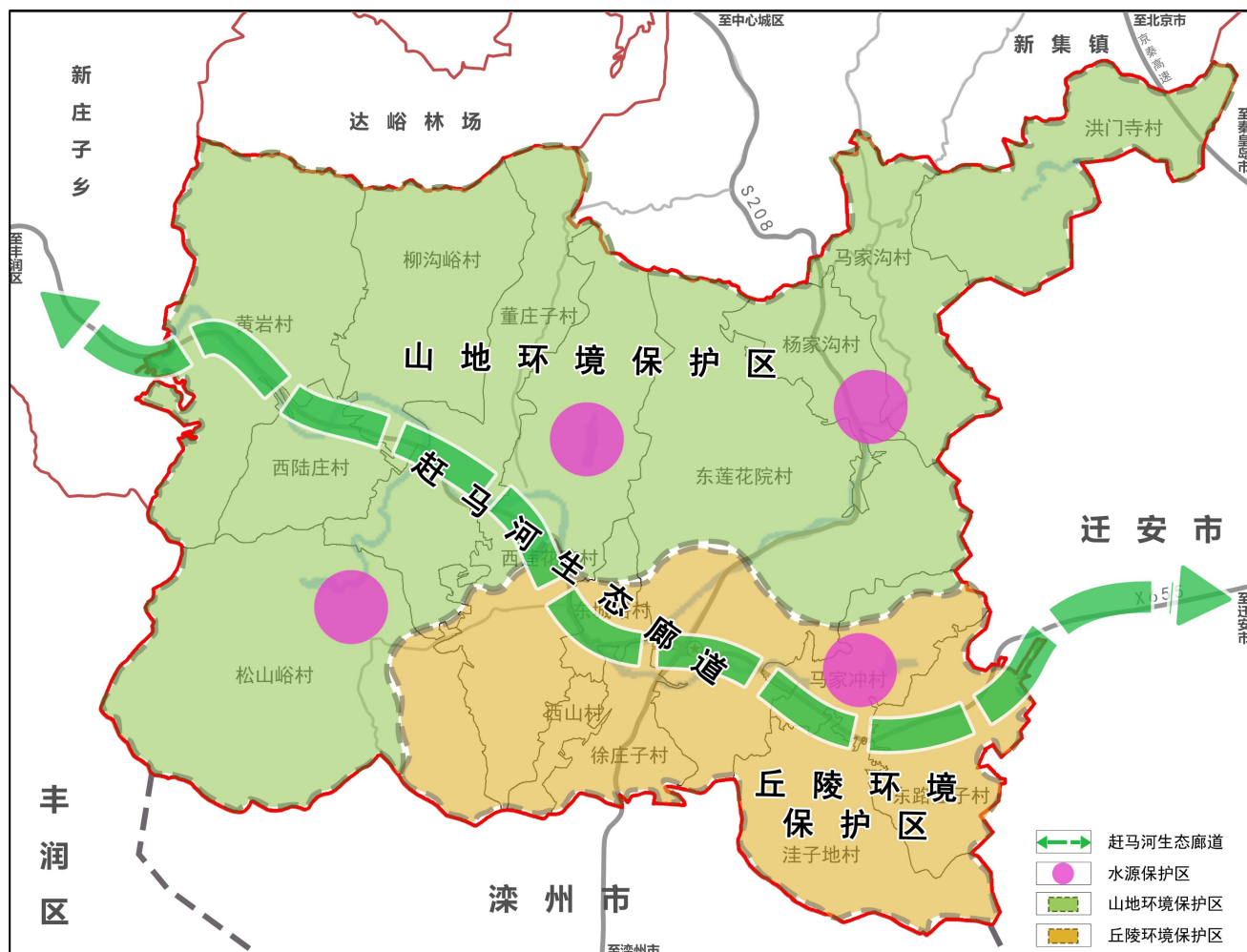
- 重点推进赶马河流域生态廊道修复与治理工程，逐步改善河流水质，保障生态基流，保护和修复水生生态系统，建设水清、岸绿、安全、宜人的滨水空间。

■ 打造两大生态环境保护区

- 山地环境保护区持续开展生态环境整治行动，积极推动森林资源保护，有效提高森林保护成效和森林生态效能。丘陵环境保护区充分利用良好的自然优势，实现环境美化与产业发展良性互促共进。

■ 培育四个生态节点

- 加强马家沟水库、马家冲水库、松山峪水库和西莲花院水库水源涵养及水源治理，提高水库生态系统质量。

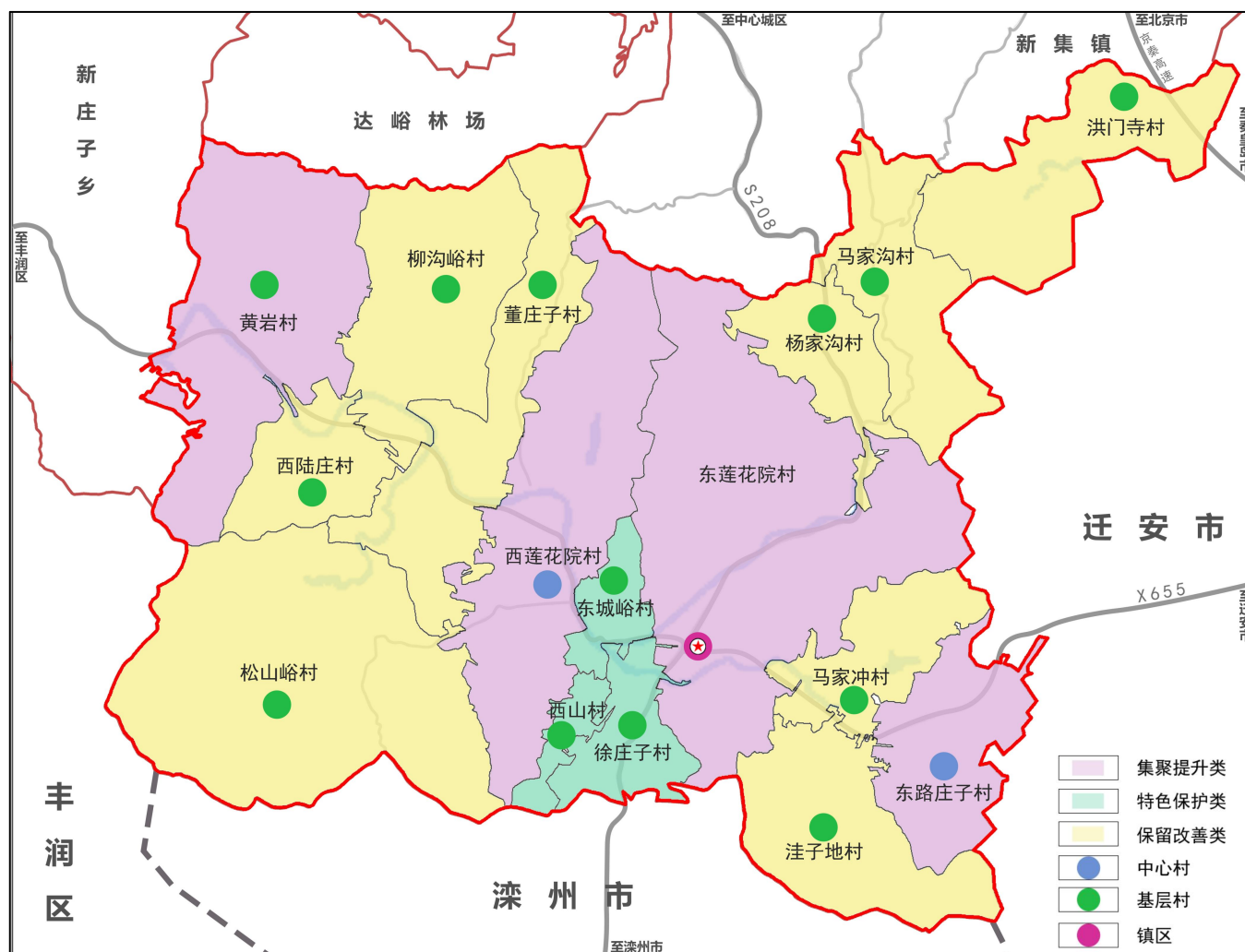


3.5 推进城镇空间建设

构建层次分明、功能多元的三级镇村体系

镇区—中心村—基层村

- **镇区**：东莲花院村。
- **中心村2个**：东路庄子村、西莲花院村。
- **基层村13个**：东城峪村、董庄子村、洪门寺村、黄岩村、柳沟峪村、马家冲村、马家沟村、松山峪村、洼子地村、西陆庄村、西山村、徐庄子村、杨家沟村。



04 建设宜居宜业幸福城镇

4.1 镇区空间结构

4.2 镇区规划分区



4.1 镇区空间结构

规划形成“两心两轴三片区”镇区总体空间结构

“两心”

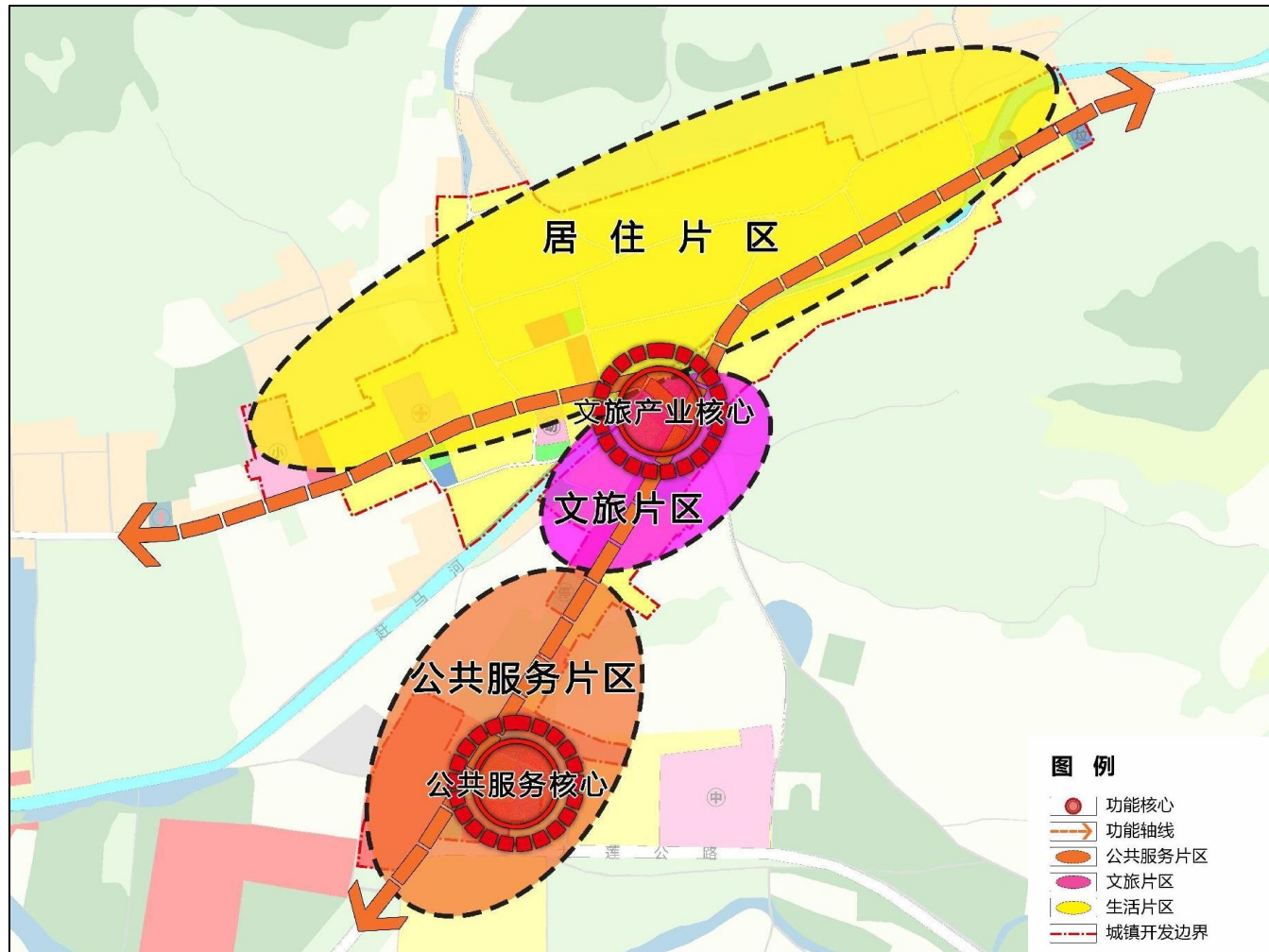
公共服务核心与文旅产业核心。

“两轴”

沿镇区主要道路形成公服与商业发展轴线。

“三片区”

公共服务片区、居住片区、文旅片区。



4.2 镇区规划分区

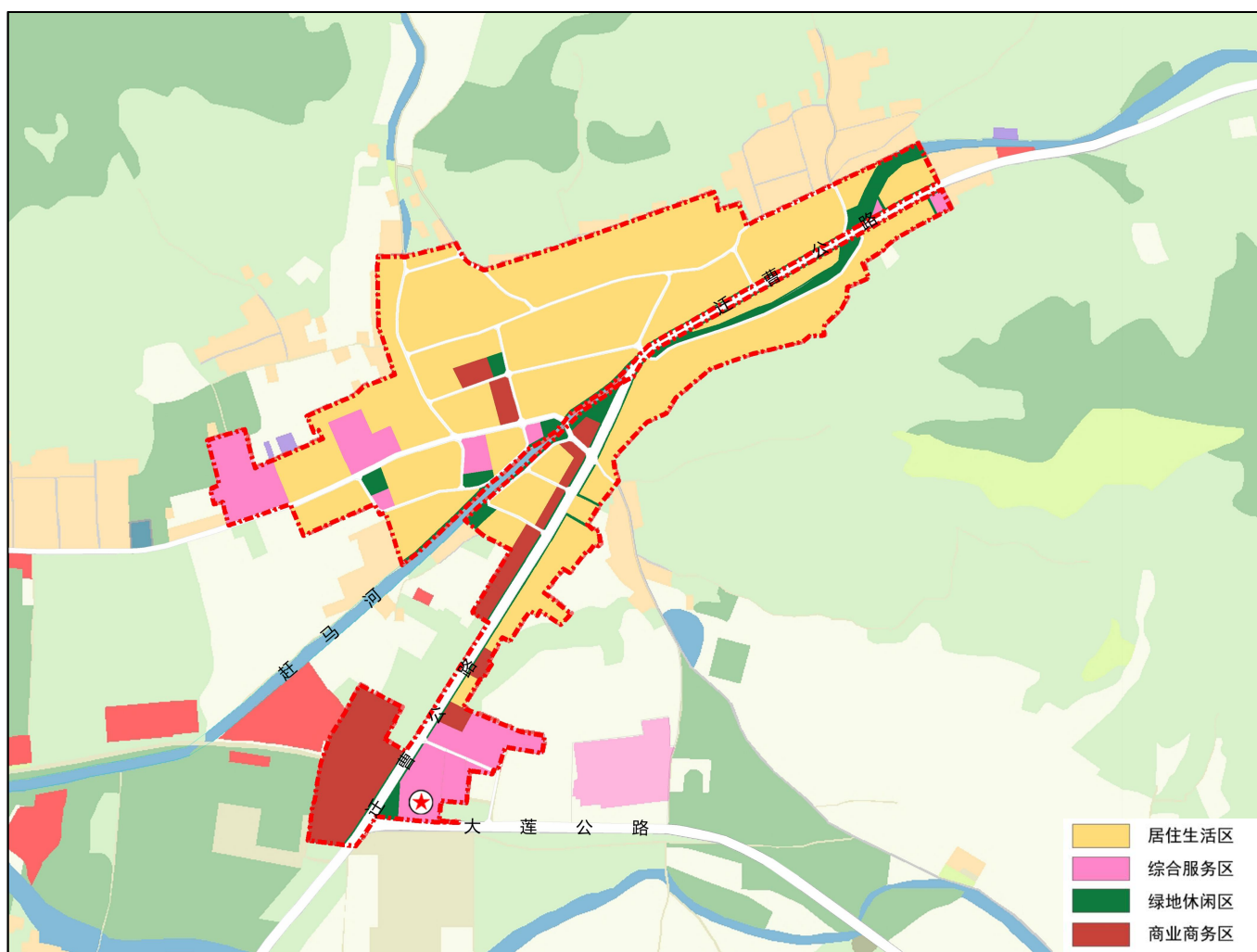
完善城镇功能结构，形成**四类**规划分区

居住生活区。构建健康宜居的生活环境，提供完善便捷的日常生活服务功能，鼓励多元功能的适度混合。

综合服务区。主要包括镇级重要公共服务设施，是吸引人口集聚、提升城镇服务平台的主要空间，可少量布置研发办公、商业商务、物流仓储等用地。

商业商务区。主要集中在综合中心、商务中心、各片区中心周边，联动辐射周边地区形成活力消费圈和现代服务业发展圈。

绿地休闲区。主要包括公路沿线防护绿带，提升镇区生态环境质量，承载提供居民休闲游憩等多元复合功能。



05 强化高效普惠 支撑体系

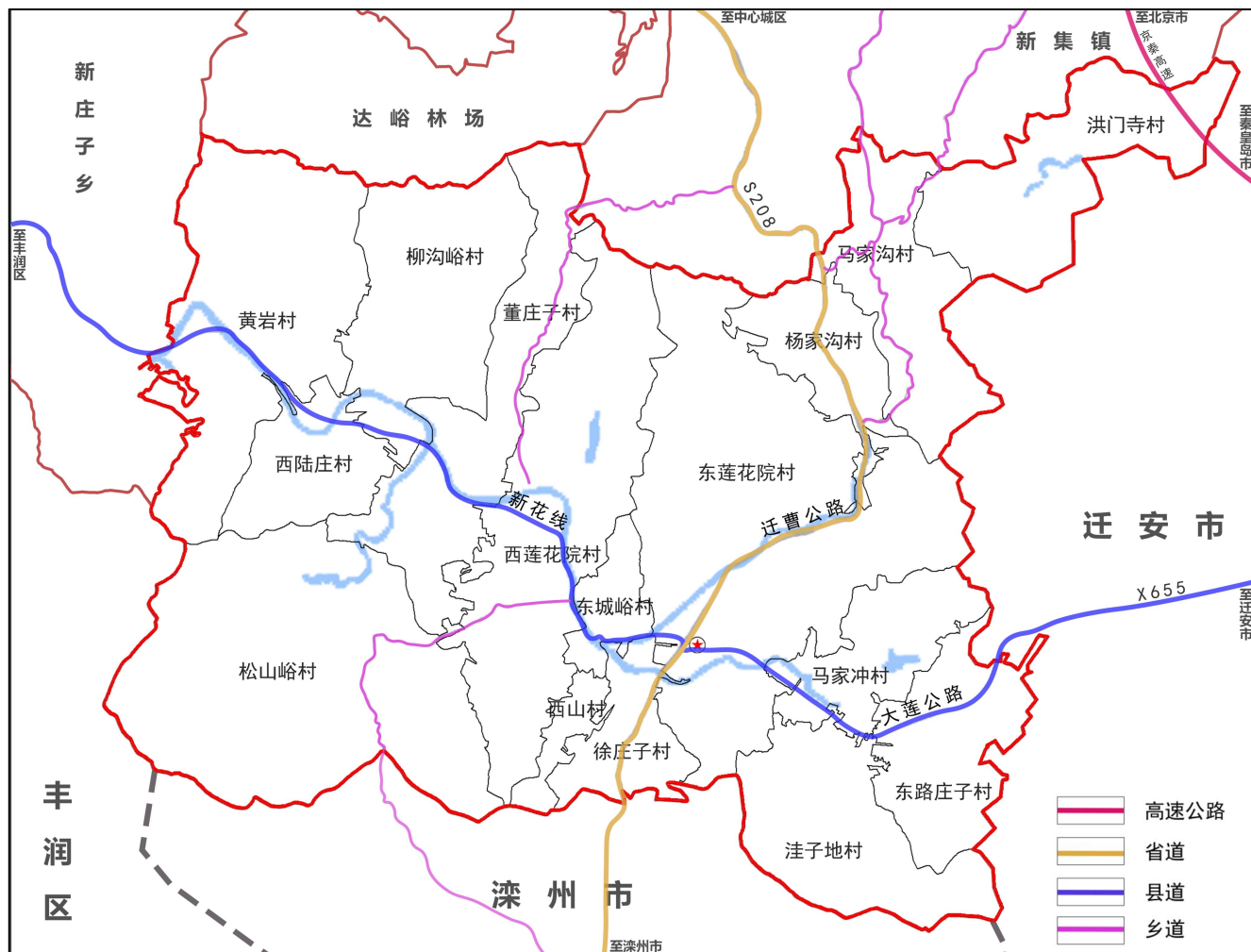
- 5.1 构建便捷高效交通体系
- 5.2 构建普惠共享公服体系
- 5.3 完善市政基础设施建设
- 5.4 加强全域安全韧性建设
- 5.5 推进国土整治与生态修复



5.1 构建便捷高效交通体系

构建便捷高效交通网络

- **构建“十字交叉”的对外交通联系。**依托655县道和208省道构建“十字交叉”的交通干线网络。进一步加强镇域客货运输能力。
- **优化公路骨架路网。**依托新花线、迁曹公路、大莲公路等，推进普通干线路网建设，形成便捷高效、覆盖广泛的普通干线路网格局。支持农村公路建设。
- **统筹城乡公交一体化。**完善公共交通供给结构。强化公共交通换乘的便捷性和顺畅性，提高整体服务水平，增强吸引力。
- **完善旅游交通建设。**分层次构建全镇旅游交通体系，完善高等级交通网络，支撑全镇旅游发展，依托迁曹公路、大莲公路和新花线，打造核心游线加强对外联系。



5.2 构建普惠共享公服体系

构建普惠共享的公共服务体系

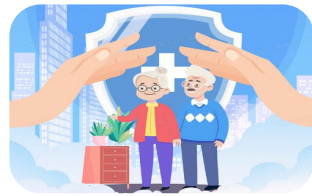
学有优教



优化全域教育服务资源配置，加强基础教育均等化，推动高中阶段学校向镇区集聚。人口规模较大村最少配备1所小学和幼儿园。

病有良医

大力推进医疗康养产业发展，构建集医疗、康复、保健、养生、养老于一体的医疗康养产业体系和覆盖城乡居民的多层次医疗康养服务机构体系。



老有颐养



逐步完善养老基础设施建设，增强机构养老服务能力，建设以居家养老为基础、机构养老为补充的养老服务体系。规划扩建镇政府北侧养老院。

文有所享



健全完善公共文化服务标准体系，建设种类齐全覆盖面广且丰富多彩的公共文化设施。镇区中部新建镇文化馆1处，每个行政村布局1处文化活动室。

体有佳所

完善镇、村全覆盖的公共体育基础设施网络。打造普惠便捷的体育服务设施体系。镇政府北侧新建体育场馆1处，其他村庄应设有运动及健身场地。



5.3 完善市政基础设施建设

构建绿色安全的市政基础设施



供水网络集约高效

- 优化水资源的合理配置与调度，保障生活、生产、生态用水平衡，形成城乡供水一体化格局。
- 加快供水管网及配套设施建设，扩大供水管网辐射范围，建设安全高效的供水体系，提高全镇供水保障。

污水处理全面覆盖

- 加强全镇污水收集处理能力，村庄采用不完全分流制排水体制，镇区采用雨污分流的排水体制。
- 镇区规划新建1座污水处理厂，污水处理厂出水标准应达到一级A标准。



能源体系清洁稳定

- 改善全域能源结构，提高供气气源安全水平，强化天然气储运能力，扩大天然气应用，推进清洁能源供热。
- 保证供电稳定性，供电安全率达到100%。



环卫体系绿色协同

- 镇区新建1座小型垃圾转运站。全面实施生活垃圾分类，形成分类投放、分类收集、分类储存、分类运输的处理体系。



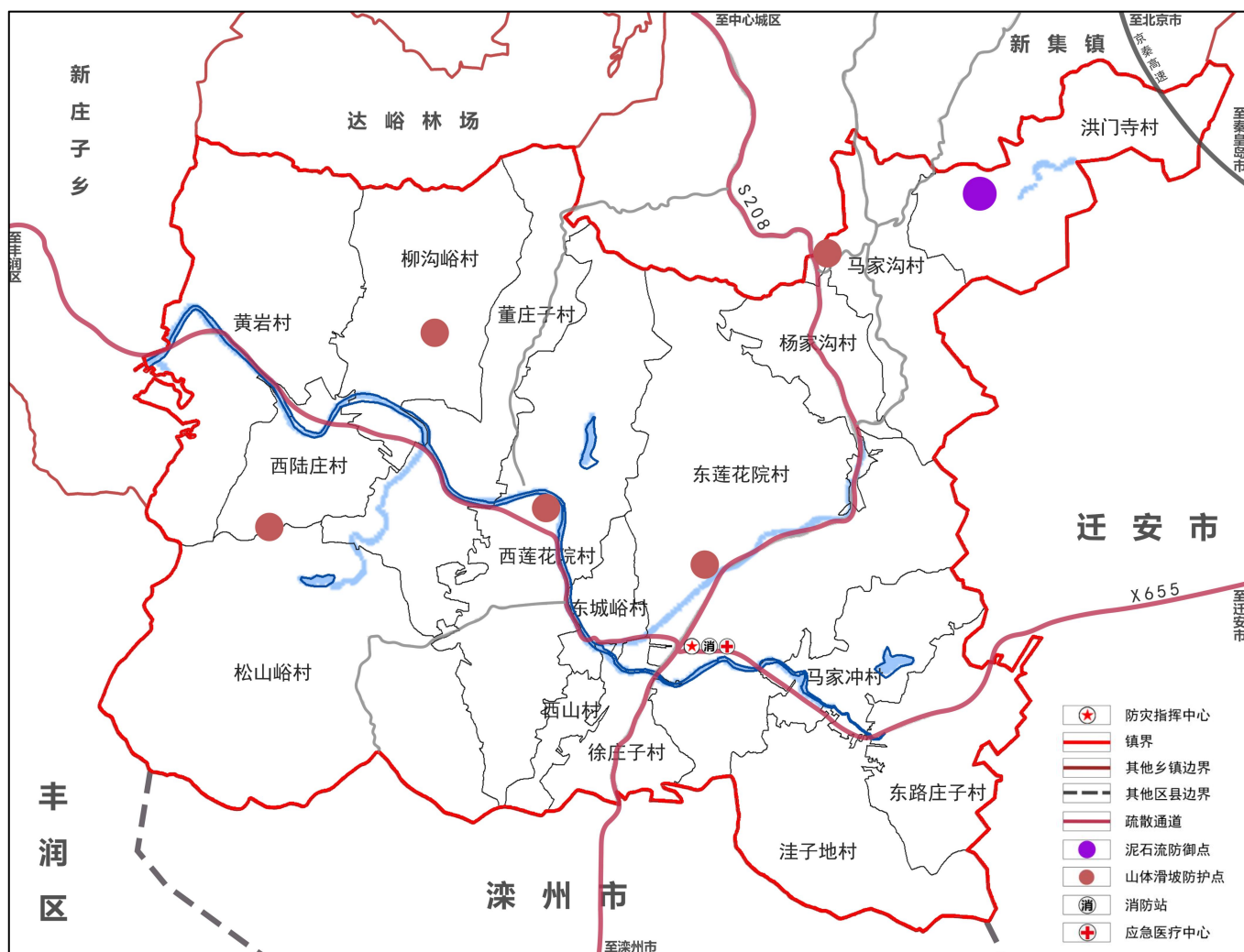
5.4 加强全域安全韧性建设

筑牢防洪防涝体系

落实洪涝风险控制线

打造镇域消防系统

统筹抗震避难体系

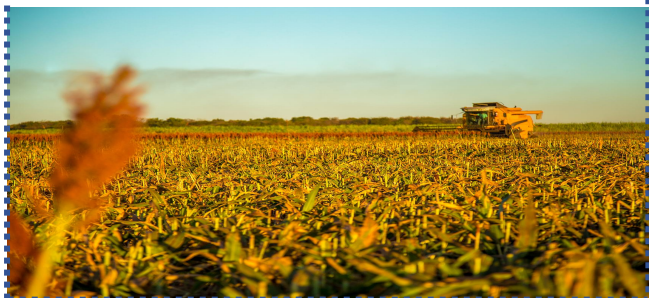


5.5 推进国土整治与生态修复

构建国土综合整治、生态修复新格局

高标准农田建设

推动藏粮于地、藏粮于技，以提升粮食产能为首要目标，推进高标准农田建设，补齐农业短板，提高水土资源利用率，增强农田防灾抗灾减灾能力。



农用地整理

通过农用地整理，积极补充耕地，促进耕地集中连片，改善农业生产条件，推动农业规模化耕作，提高农业生产力。



农用建设用地整理

在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜农土地，增加耕地和其他农用地面积。



农村建设用地整治

建设社会主义新农村，完善基础设施，改善农民的生产生活条件，优化农村居民点空间布局，提高农村居民点的集约利用水平，促进城乡统筹发展。



土地复垦

加强对全域范围内因生产建设活动和自然灾害损毁的土地采取整治修复措施，恢复到可利用的状态。



宜耕后备资源开发

合理确定耕地后备资源开发规模，完善耕地后备资源开发管理机制，促进耕地后备资源永续利用。



06 落实规划传导 与政策保障

6.1 规划传导

6.2 规划全生命周期管理

6.3 近期行动计划



6.1 规划传导

落实
上位
规划

指导
村庄
规划

指引
详细
规划

传导
专项
规划

职能定位、人口和建设
用地规模，生态保护红线面
积、耕地保有量、永久基本
农田保护面积、城乡建设用
地规模等约束性指标，以及
“三区三线”和重大基础设
施、生态廊道等空间布局。

确定村庄规划编制单元
明确村庄规划编制数量和名
单；等级类型、发展方向等
引导，划定村庄建设用地边
界；生态保护红线、永久基
本农田等底线管控的指标规
模和空间布局传导至村庄。

明确乡镇政府驻地详细
规划编制单元，提出重要功
能布局、开发强度、要素配
置、空间形态等方面的约束
要求，划定镇区“四线”明
确基础设施、公共服务设施
和综合防灾设施布局。

可根据发展实际，选
择编制产业、交通、生态、
旅游、现代农业公共服务
等专项规划，切实发挥乡
镇规划对专项规划的指导
约束作用。

6.2 规划全生命周期管理

落实主体责任

鼓励社会参与

加强监督管理

6.3 近期行动计划

生态保护修复行动

筑牢京津冀生态屏障，提高生态系统质量和稳定性，重点实施东莲花院镇矿山生态修复工程中、重要交通干线绿化廊道建设优化。

城市更新行动

重点实施城镇功能品质提升、生态修复、历史文化保护利用、老旧住宅改造提升、公共服务设施完善、交通系统完善提升、韧性安全城镇提升。

基础设施建设行动

建设更加先进可靠、结构更加合理的基础设施网络。落实电力基础等项目建设。推进东莲花院镇冀北唐山迁西东莲花院110kV输变电工程等项目建设。

公共服务提升行动

完善近期公共服务设施建设，提高城乡公共服务供给水平，构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系，保障文化教育设施、医疗卫生设施、体育设施等满足人民群众基本需求。

重点特色产业项目

绿色低碳环保项目

重点基础设施项目

重大交通道路项目

重要民生公服项目

电力光伏能源项目

征求意见

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》文件精神，我镇组织编制了《迁西县东莲花院镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)，目前已形成《规划》征求意见稿。为广泛凝聚社会共识，进一步提升《规划》的科学性和可实施性，现面向社会公众公开征询意见建议。

一、公示方式

迁西县人民政府网站 (<http://qianxi.tangshan.gov.cn/>)。

二、公示时间

2024年11月21日-2024年12月20日(共30天)。

三、意见反馈方式

- 1、若您需对该规划方案发表意见，需在意见反馈期限届满前通过邮寄或电子邮件的方式提交并注明联系方式，邮寄提交的，请在信封正面注明“公示反馈意见”字样，提交时间以邮局收件邮戳载明的时间为准。
- 2、公示期满未反馈意见的，视为放弃权利。
- 3、本次公示内容为《规划》征求意见稿，《规划》数据和内容以最终批复文件为准。

四、联系方式

联系电话：5982012

邮箱：dlhylihao@126.com

热情期待您积极参与，提出宝贵意见建议。