

迁西县三屯营镇国土空间总体规划 (2021—2035 年)

[公示稿]



前言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。《迁西县三屯营镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）是三屯营镇首部“多规合一”的国土空间总体规划。规划是对《迁西县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是全域空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神，实现资源型城镇转型的重大突破。统筹落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，构建国土空间开发保护新格局；加强全域国土综合整治，实施山水林田湖草沙一体化修复，优化空间布局，强化重大基础设施保障，是三屯营镇各类开发保护建设活动的基本依据。



规划范围与期限

规划范围

为三屯营镇行政辖区，总面积**101.15平方千米**，下辖**38个行政村**。规划包括**镇域和镇政府驻地**两个层次。

镇域重点统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。镇政府驻地重点细化土地利用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

规划期限

规划期限为**2021-2035年**，近期至**2025年**，远景展望到**2050年**。



目录

CONTENTS

01 建设综合型产业新城

- 1.1 总体定位
- 1.2 发展目标

02 构筑高质量开发保护总体格局

- 2.1 构建国土空间总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 优化国土空间规划分区

03 夯实安全高效的农业空间

- 3.1 实施耕地“三位一体”保护
- 3.2 完善农业生产布局
- 3.3 开展土地综合整治

04 筑牢韧性绿色的生态空间

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 耕地资源保护与利用
- 4.3 林地资源保护与利用
- 4.4 生态保护修复

05 营造人本宜居的城乡空间

- 5.1 构建三级居民点体系
- 5.2 完善均等化城乡公共服务体系
- 5.3 优化产业空间布局
- 5.4 塑造全域城乡风貌

06 营造低碳韧性的支撑体系

- 6.1 构建高效便捷的交通体系
- 6.2 建设绿色智慧的基础设施
- 6.3 完善安全韧性的综合防灾体系

07 构筑幸福宜居的城镇空间

- 7.1 优化镇区空间布局
- 7.2 构建高效交通网络
- 7.3 布局公共服务设施
- 7.4 营造蓝绿开敞空间

08 建立高效能治理的国土空间体系

- 8.1 健全完善国土空间规划体系
- 8.2 加强规划全周期动态实施监管

CONTENTS



01

建设综合型 产业新城

1.1 总体定位

1.2 发展目标

1.1 总体定位

山区社会治理样板区
生态文明建设示范镇
综合型迁西县西翼产业新城

山区社会治理样板区

生态文明建设
示范镇

综合型迁西县
西翼产业新城

在京津冀协同发展的大背景下，借助全国经济发达镇行政管理体制改革试点契机，通过调整经济结构和空间结构，着力实现产业转型、绿色发展。

以绿色高端钢铁和文化生态旅游为主导产业。



1.2 发展目标

加快推进转型升级、绿色崛起，乡村振兴发展，努力建设新型城乡现代化场景

2025年

保证经济持续较快发展，人民生活水平稳步提高，空间品质显著提升，公共服务能力明显增强；产业用地使用效率显著提高，综合交通体系明显改善，乡村振兴成效显著，城乡差异进一步缩小；在构建国土空间现代化治理体系上取得新跃升。

全面建设成为迁西县西翼产业新城

2035年

逐步推进钢铁制造、现代农业、旅游服务、商贸物流等产业发展。以国土空间规划为基础、统一用途管制为手段的空间治理体系基本形成，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

全面建成特色彰显的迁西特色的重点城镇

2050年

全面形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿交融，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

02

构筑高质量开发 保护总体格局

2.1 构建国土空间总体格局

2.2 落实“三条控制线”

2.3 优化国土空间规划分区

2.1 构建国土空间总体格局

一心

三屯营镇区。加强高品质镇区建设，完善公共服务，加强镇区环境整治，完善“社区公园-游园绿地-口袋公园”多级体系。

一轴

城乡产业发展轴。依托三抚公路、邦宽公路、津西大道发展镇域经济，引导产业集聚，加强城乡联系，推动乡村振兴。

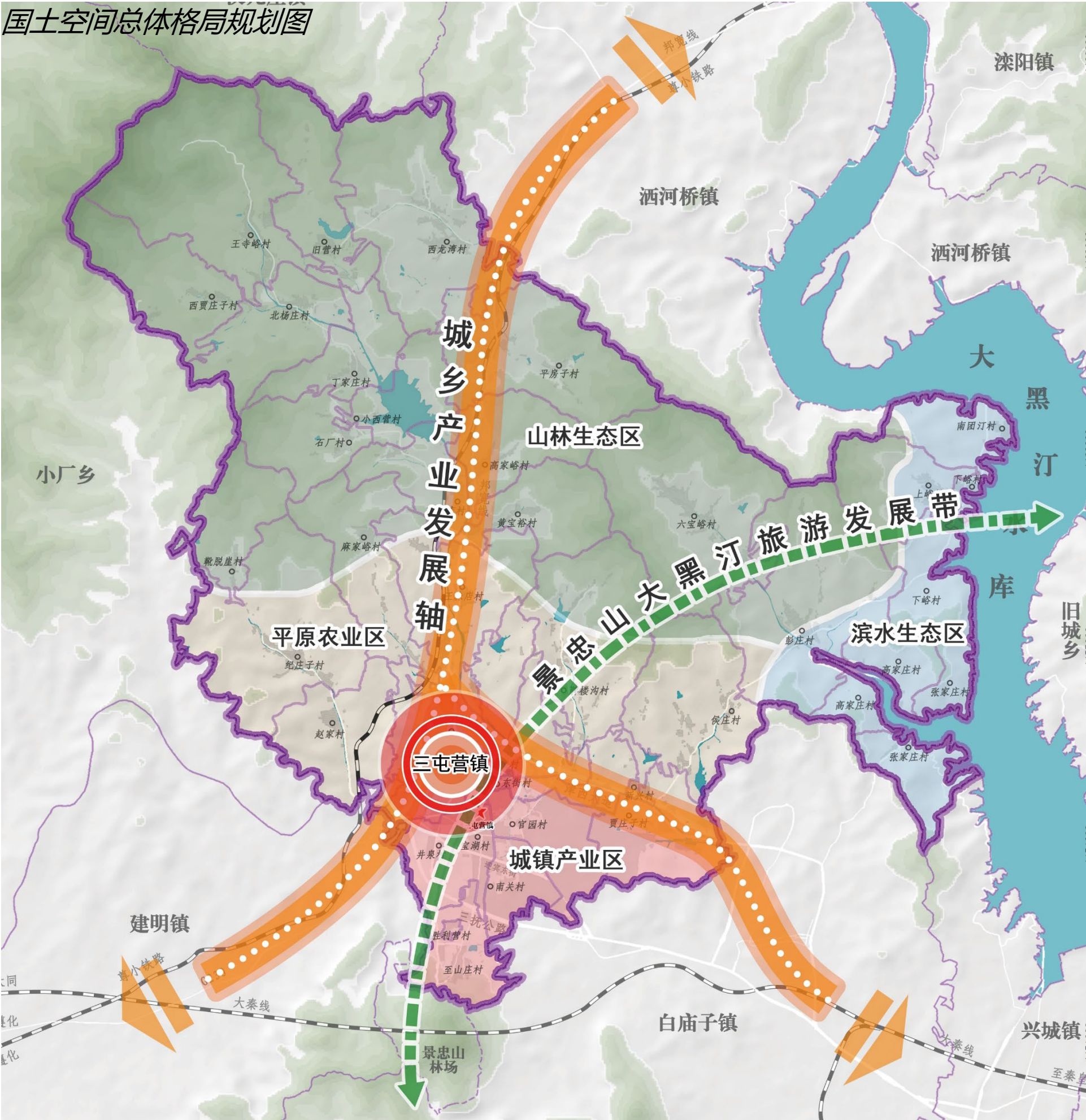
一带

景忠山—大黑汀旅游发展带。发展成为集自然风光、历史文化、休闲娱乐于一体的综合性旅游区域。

四区

城镇产业区、平原农业区、山林生态区、滨水生态区

国土空间总体格局规划图



2.2 落实“三条控制线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序 严格落实上位规划划定的“三条控制线”，作为调整经济结构、规划产业发展、推动城镇化不可逾越的红线。



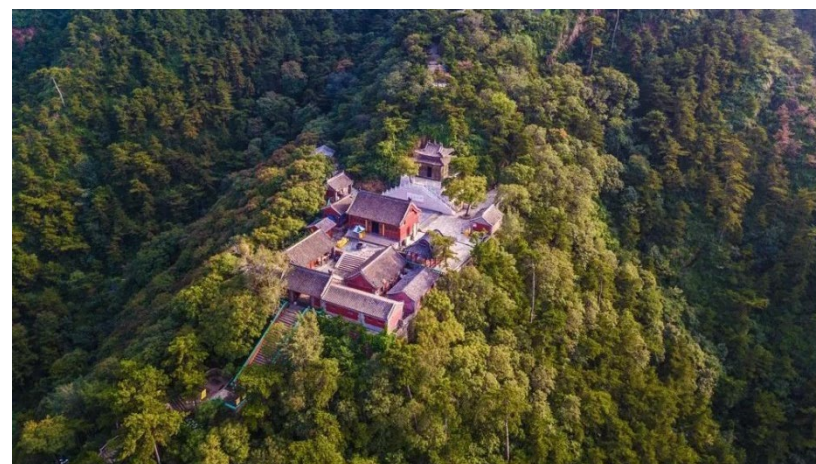
永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。



生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。



城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、城镇功能为主的区域。



2.3 优化国土空间规划分区

生态保护区

包括生态保护红线围合范围。区内以自然保护为主要功能导向，实行最严格准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。

生态控制区

包括河流、水库、湿地等区域。区内原则上限制各类开发建设行为，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态；经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，区内可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

农田保护区

包括永久基本农田保护范围。区内按照国家相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地综合整治，提高永久基本农田质量。

城镇发展区

包括城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。城镇发展区采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。

矿产能源发展区

主要为采矿权、探矿权覆盖区域。区内严格落实矿山开采和保护要求。

乡村发展区

包括村庄建设区、一般农业区和林业发展区，村庄建设区应按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。一般农业区以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，根据具体土地用途类型进行管理。林业发展区以促进林业发展为导向，按照林业生产规范和发展规划进行管理，可适当安排乡村振兴产业用地，兼顾生态功能和经济效益，发展林下经济和生态旅游。



The background of the entire page is a photograph of a grain field, likely sorghum or millet, with golden-brown panicles reaching upwards. The sky is a clear blue with some light, wispy clouds. The lighting suggests it might be late afternoon or early morning, with a warm, golden glow. A semi-transparent white circular graphic is positioned behind the main title.

03

夯实安全高效的 农业空间

3.1 实施耕地“三位一体”保护

3.2 完善农业生产布局

3.3 开展土地综合整治

3.1 实施耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局

压实耕地保护主体责任。坚持落实最严格的耕地保护制度，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚持保护优先、从严管控、用养结合的耕地保护原则，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定。

加强耕地用途管制

严格落实耕地用途管制制度。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

巩固提升耕地质量

加强耕地质量保护与建设，确保农田生产能力稳步提升，夯实农业现代化基础。积极推动高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，在重点区域建设集中连片、设施完善、高产稳产、生态友好、各具特色的现代化高标准农田集中区。



3.2 完善农业生产布局

布局特色和优势农业生产区：

以特色农产品、林下经济和特色养殖为基础，打造“多片”特色农业产业区，大力发展都市农业，坚持“一村一品”，打造标志性农产品。推进经济作物种植产业发展，布局优质核桃、板栗种植生产基地；扩展森林立体生产空间，在北部山区适宜林地内发展林下种植、林下养殖，推动空间复合利用。

完善养殖产业布局：

巩固传统养殖业优势产区，支持创建一批标准化现代畜禽产业聚集区。加快肉牛肉羊等草食家畜发展。



3.3 开展土地综合整治

▶ 高标准农田建设

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

▶ 大力开展农用地综合整治

通过土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电设施工程等技术手段，优化土地利用结构，提高农业综合生产能力。

▶ 积极推进低效建设用地综合整治

推进城市低效建设用地再开发，整治闲置以及碎片化村庄建设用地，提升土地集约利用水平。推进工矿废弃地复垦利用。加大历史遗留损毁土地的复垦能力。

▶ 适度开发宜耕后备资源

在宜耕后备土地相对集中连片区域，开展宜耕后备土地资源开发。



04

筑牢韧性绿色的生态空间

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 耕地资源保护与利用
- 4.3 林地资源保护与利用
- 4.4 生态保护修复

4.1 水资源保护与利用

保障用水安全、保护水环境 多效实施水资源开发与利用

严控用水总量与水质管控

科学合理配置水资源，深入实施节水行动，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格落实用水总量控制指标。

建立水资源刚性约束制度，严控水资源开发利用上限，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。

优化用水结构与水资源配置

严格落实水资源管理制度，在用水量控制指标下，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，实施水资源合理建设措施，降低农业用水比重，提升城乡生活、工业及三产用水比例，提高用水效率。

加强水域综合整治与水源涵养

对全域水源涵养区进行保护，统筹考虑水土流失防治、面源污染控制和人居环境改善，开展小型水体近自然修复工程，系统推进生态清洁小流域建设。通过防洪治理、水域综合整治等措施，加强镇域内横河等河流水系保护，提高水资源综合利用效率，推进水土流失综合治理，增强水土保持能力。



4.2 耕地资源保护与利用

严格落实耕地占补平衡

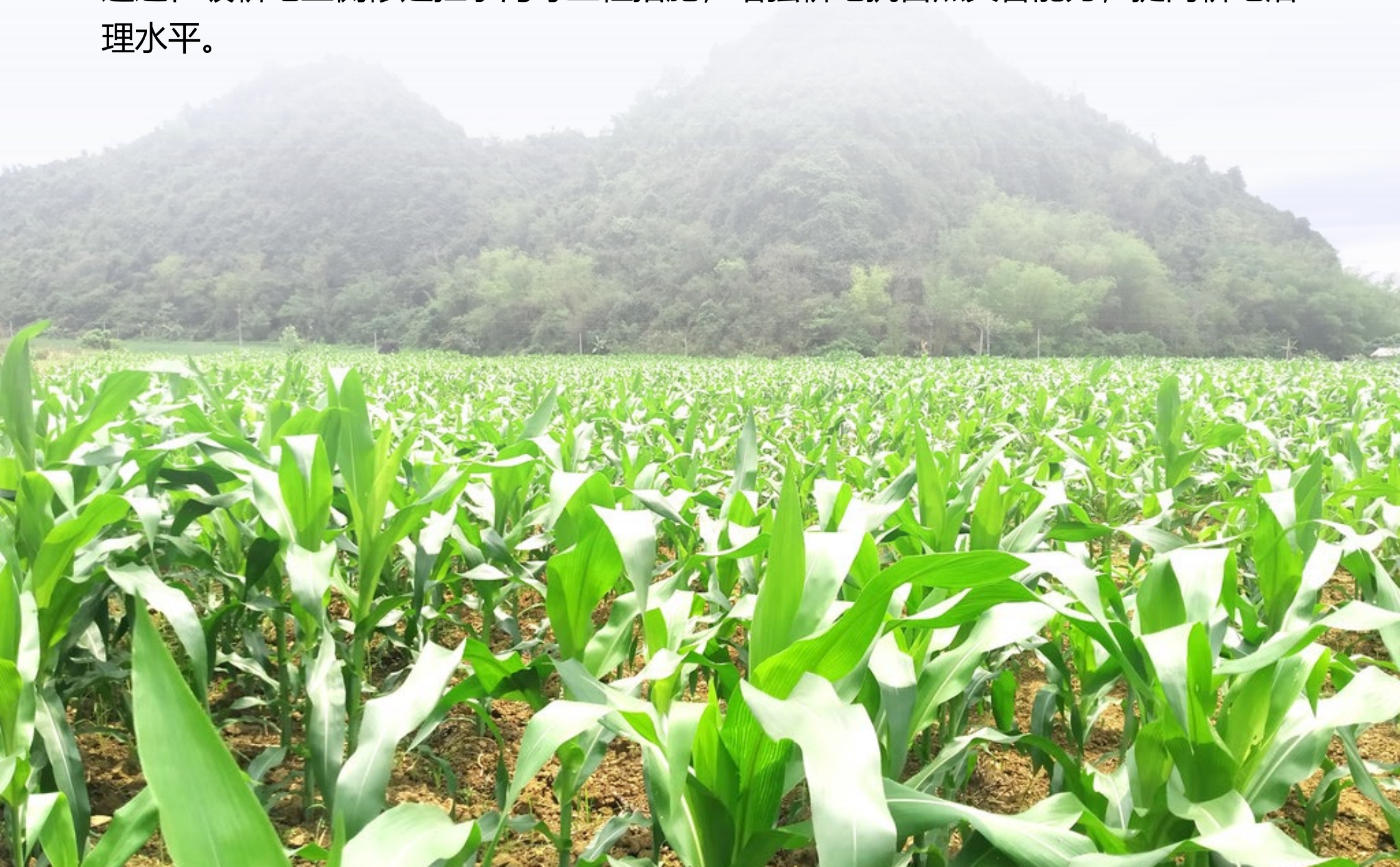
实行新增建设用地计划安排与土地节约集约利用水平、补充耕地能力挂钩。

严格控制非农建设占用耕地。

推进农村土地综合整治和高标准农田建设，实行差别化的占补平衡管理政策，拓宽补充耕地途径。

开展耕地质量提升和生态建设行动

- 开展耕地表土剥覆利用，特别是建设用地占用耕地的表土剥覆利用。剥离的表土主要用于土地复垦、土地开发的客土回填。
- 深化完善耕地保护补偿机制，将焚烧秸秆、土壤污染与耕地保护基金相挂钩。
- 通过在坡耕地上侧修建拦水沟等工程措施，增强耕地抗自然灾害能力，提高耕地治理水平。



4.3 林地资源保护与利用

林地资源保护目标

- 以北部山体生态屏障为主体。
- 以保护和培育森林资源为核心，以产业发展为重点，统筹城乡绿化。

林地资源保护与利用措施

- 加强林地资源保护管理，实行分级管控。
- 规范林地保护。除必须的工程建设外，严格控制占用森林，不得以其他方式改变林地用途。推行集约经营，农林复合经营，严禁毁林开垦、农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。
- 禁止在生态红线范围内砍伐、捕捞、狩猎、开荒、开矿、采砂、采药、焚烧、放牧、排污。加强地质灾害治理，边坡生态修复工程。
- 加强地质灾害损毁区治理，通过植被恢复治理，土壤基层改良，植树造林，播种还草，恢复地表植被。
- 明确林地保护利用方向，推动林地资源补充。



4.4 生态保护修复

明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质。

森林生态修复重点区

实施林地抚育工程，推动生态林建设、通廊绿化、乡村绿化、河流水系绿化、农田林网绿化等，加强破损山地修复，提高林草植被覆盖度。

湿地水域修复重点区

开展横河的河道综合治理工程和河流水系连通工程，提高水系连通性，恢复河道生态功能，开展小流域治理工程。

矿山保护修复重点区

开展矿山综合治理。以恢复矿山生态功能，促进集约高效、生态优良绿色矿业为主要目标，以历史遗留矿山治理为重点，开展矿山综合整治，重点修复矿山开采对自然环境的破坏，治理矿产资源开发引起的环境污染和次生地质灾害。

地质灾害重点防治区

结合地质灾害重点防治区，对危害公共安全、可能造成人员伤亡、财产与环境重大损失、治理费用远小于预期损失值的灾害体，有计划分期、分批实施治理工程。





05

营造人本宜居的 城乡空间

5.1 构建三级居民点体系

5.2 完善均等化城乡公共服务体系

5.3 优化产业空间布局

5.4 塑造全域城乡风貌

5.1 构建三级居民点体系

构建 “1个中心镇— 5个中心村— 22个基层村” 的居民点体系。

1个中心镇

镇域经济、文化和服务中心。
建设成为全镇的生活聚集区、
综合服务区及产业集聚区。

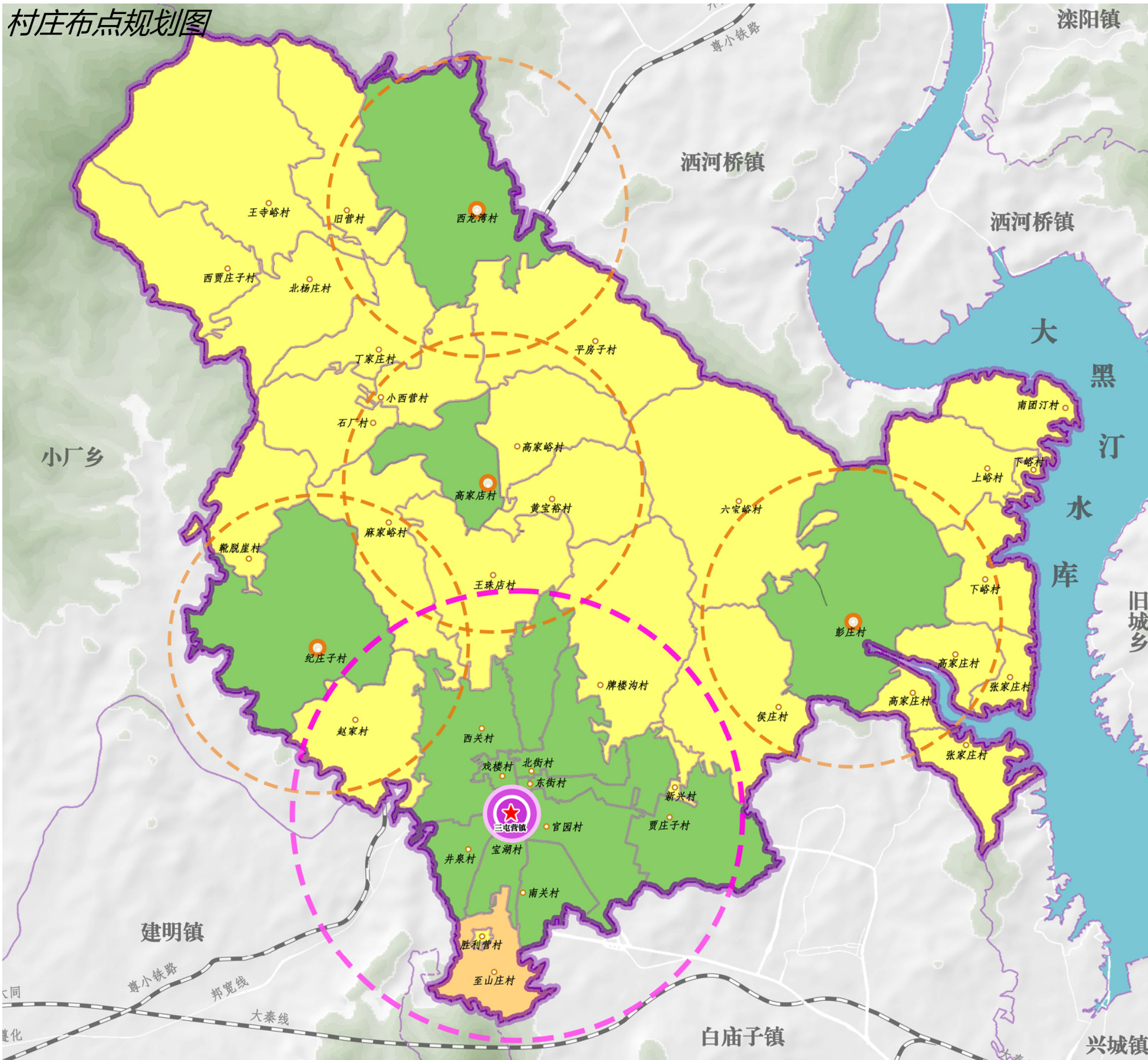
5个中心村

重点建设公共与基础设施，
服务周边村庄，承担农业服
务、生活、教育、娱乐等职能。

22个基层村

强化对农村居民点有序调整与
优化引导，保障村庄空间合
理利用，促进村庄集约发展。

村庄布点规划图



5.2 完善均等化城乡公共服务体系

完善城乡公共服务设施体系 构建类型齐全、高品质城乡生活圈

采用“**保留、提升、撤并、新建**”的方式，统筹布局公共服务设施，促进重点镇达到普惠多元，一般镇补足公服短板，特别考虑满足本镇域文化旅游需求，实施**幼有所育、学有所教、文有所享、体有所康、病有所医、老有所养**等服务工程。

镇区公服配置

中学、小学、幼儿园、卫生院、集贸市场、邮政所、义务消防队、养老中心、体育活动中心、生活垃圾转运站、农业服务中心、文化活动中心、公共厕所。

中心村公服配置

小学、幼儿园、文化活动室、医疗卫生室、室外综合健身场地、农业服务站、生活垃圾中转站、公交站点、老年人日间照料中心、公共厕所。

一般村公服配置

幼儿园、公交站点，卫生服务站、文化活动室、生活垃圾中转站、公共厕所、老年活动室。



5.3 优化产业空间布局

优农业

发展现代农业，做强板栗品牌。着重发展精品观光农业、绿色蔬菜种植业、特色水产业和特色林果业。

精工业

鼓励低碳产业，促进工业集聚，做强H型钢品牌。着重发展工业旅游、装备制造业和绿色钢铁业。

强旅游

提升文化旅游，做强三屯营古镇和景忠山品牌。着重发展特色民俗游、水文体验游、休闲登山游和古镇文化游。



5.4 塑造全域城乡风貌

总体风貌特色定位

依托自然地形地貌，构建全域山水格局，形成“北山、中平、南镇”的自然风貌与生态景观基底。

构建四大特色风貌分区

美丽山水田园		宜居宜业城镇	
山林风貌区	生态文化风貌区	田园风貌区	城镇产业风貌区



06

营造低碳韧性的 支撑体系

- 6.1 构建高效便捷的交通体系
- 6.2 建设绿色智慧的基础设施
- 6.3 完善安全韧性的综合防灾体系

6.1 构建高效便捷的交通体系

完善现代化交通网络，支撑城乡高品质发展

国道：
230国道

省道：
508省道



6.2 建设绿色智慧的基础设施

加强要素保障，强化基础设施支撑体系



给水

发展高效节水灌溉，加强农业节水建设，完善城乡供水设施建设，优化供水厂布局，提高供水效率。



排水

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，提升污水、污泥处理设施的处理能力，打造健康水环境。



雨水

采用分片就近排放，加强雨水排放能力，保障全域雨洪安全，强化治理积水点、易涝区。



供电

适度超前规划，完善电力设施建设，打造全域韧性电网，推动农网升级改造，保障城乡发展需求。



通信

加强信息网络建设，打造高速、泛在、畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。



燃气

加强城镇燃气基础管网设施建设、有序推进现有工业企业及农村“煤改气”工程；改善城乡能源结构。



供热

坚持多种方式、多种能源相结合的清洁供热发展方向，优化城镇供热管网布局，完善安全清洁城乡供热体系。



环卫

逐步减少原生生活垃圾填埋量，提高垃圾焚烧处置占比，推广垃圾分类，实现向综合处理、回收利用的转变。

6.3 完善安全韧性的综合防灾体系

综合防灾减灾体系

构建“预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效”的防灾减灾工作体制机制。



应急救援保障体系

按照“以防为主、抗救结合、部门联动、社会参与”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。

安全风险管控

- 提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力
- 完善卫生防疫体系，建立健全自然灾害预报预警和信息发布机制
- 提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统



07

构筑幸福宜居的 城镇空间

- 7.1 细化镇区用地布局
- 7.2 织密镇区交通网络
- 7.3 完善镇区公共服务设施
- 7.4 打造绿地系统与开敞空间

7.1 优化镇区空间布局

居住用地

居住用地的布局强调节约用地，因地制宜，根据高标准原则，规划力求通过完善配套基础设施，以现状建设的居住区格局为基础，打造环境优美、生活舒适的居住环境，同时体现地域特色，并保留传统集镇风貌。

采用集中布置方式布置于主要道路沿线，形成综合性公共服务轴。保留现状初中、小学、幼儿园、卫生院、集贸市场、邮政所等设施，参照《TD/T 1062-2021 社区生活圈规划技术指南》补足公共服务设施。

公共管理与公共服务用地

商业服务业用地

沿主要道路形成商业轴线，整合商业空间，带动城镇整体发展。

沿交通性道路两侧规划防护绿地，利用镇区内边角地、闲置地打造口袋公园、健身广场。

绿地与开敞空间用地

交通运输用地

镇区保留现状道路肌理，打通、拓宽部分道路，落实小街区、密路网的建设理念，结合主次干路走向、红线宽度和道路断面形式，合理布局停车场等公共交通设施。

改造完善镇区内的公用设施，包括给水排水工程设施、电力电信工程设施、供热燃气设施、环卫设施等。

公用设施用地



7.2 构建高效交通网络

保留传统路网格局，落实小街区、密路网的建设理念

构建镇区道路系统

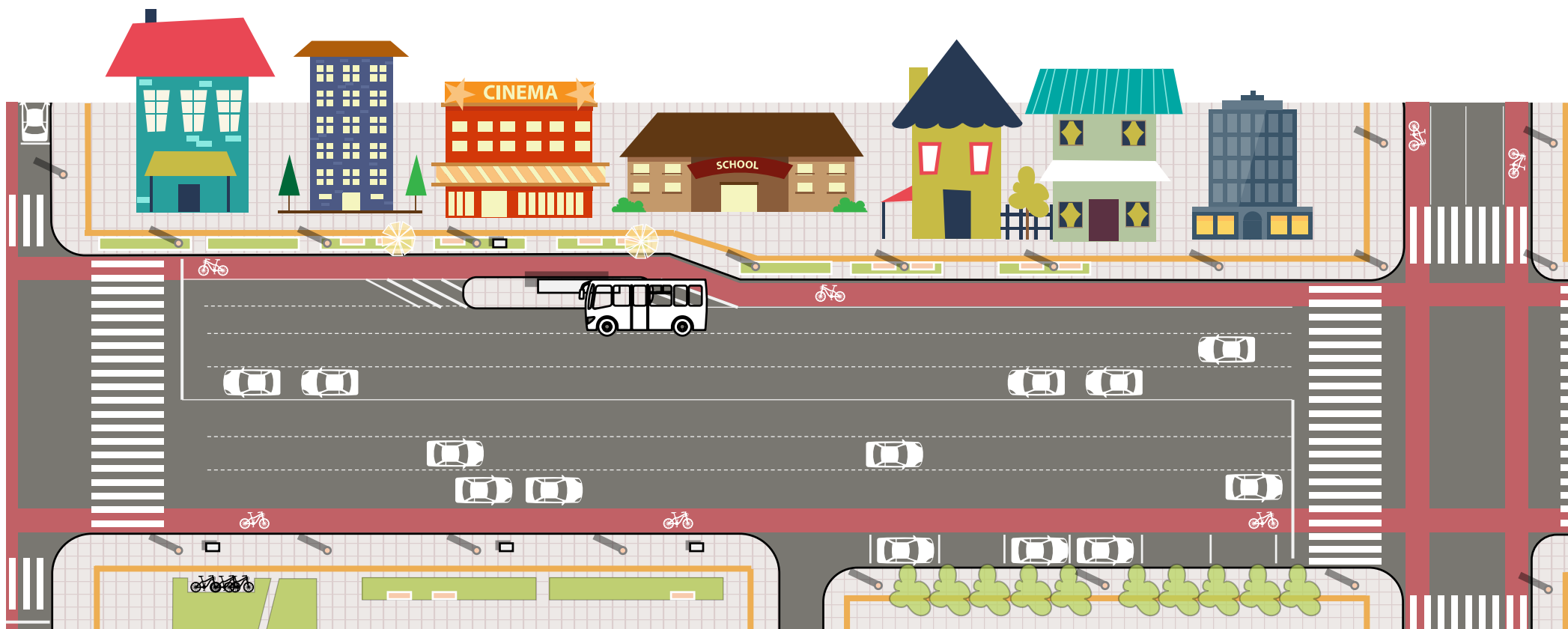
规划道路以现状道路为基础，本着满足交通，方便出行，减少拆迁的原则布置。

完善镇区交通网络

规划道路网络分为三级：主干路构成镇区路网的基本骨架，红线宽度15-20米；次干路沟通镇区各主要功能区，红线宽度为7-12米；支路为各街坊之间联系的通道，红线宽度为5-7米。

强化镇区公共交通功能

结合主次干路走向、红线宽度和道路断面形式，合理布局公交站点、停车场等公共交通设施。



7.3 布局公共服务设施

统筹考虑群众需求，补足镇区缺少的必要公共服务设施，全力构建融合“**宜业、宜居、宜游、宜养、宜学**”多元功能的系统化公共服务设施体系，包括**社区服务、就业引导、住房改善、日常出行、生态休闲、公共安全**等六方面内容。

社区服务可细分为**健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理和其它**（主要是市政设施）等八类公共服务设施要素。根据规模、服务对象、服务时间和服务内容等服务特性在平面上或空间上组合布置，提高布局的针对性、精细化、弹性化。

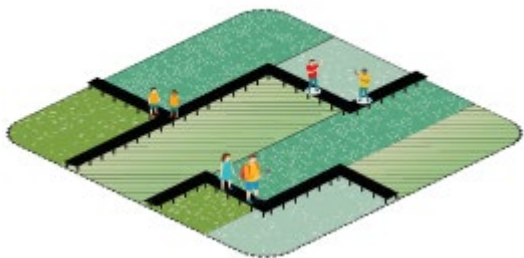


7.4 营造蓝绿开敞空间

打造“社区公园-游园绿地-口袋公园”多级公园绿地系统

系统构建公园级配，根据服务人口规模和服务距离要求，构建公园的级配，包括不同类型、适宜规模、设施要求和服务半径。完善公园服务功能，依据公园自身特征和百姓使用需求，完善公园的休闲游憩、健身康体等服务功能，并结合不同类型和规模进行配置。

构建丰富多彩的场景体系，包括**儿童友好、老年康颐、康养疗愈、露营休闲、文化创意、科普教育、风景打卡、户外运动、活力商业**等多种场景。通过构建共享场景，推动形成人与自然和谐乐享的幸福生活。



科普教育



老年颐养



户外活动



活力商业



风景打卡



儿童友好



露营休闲



文化创意



康养痊愈

08

建立高效能治理 的国土空间体系

8.1 健全完善国土空间规划体系

8.2 加强规划全周期动态实施监管

10.1 健全完善国土空间规划体系

落实“一级三类”的国土空间规划体系

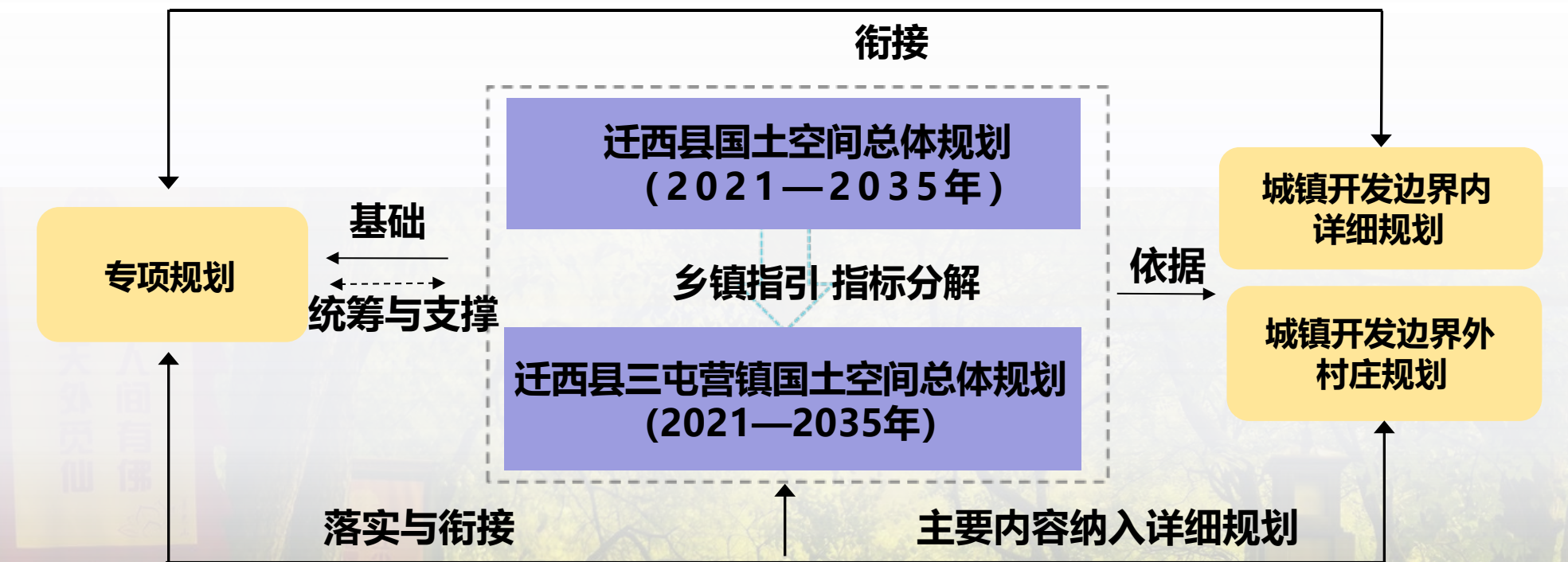
在河北省、唐山市、迁西县国土空间规划的基础上，落实上下统筹、衔接与支撑的“总体规划—详细规划—专项规划”规划传导体系。

落实市级国土空间规划指引

落实乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施**等要求。

明确详细规划指引

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内**划分详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。



10.2 加强规划全周期动态实施监管

完善规划实施保障机制

细化传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实。将上级规划约束性指标细化落位到空间，对指标进行统筹分配，细化用途分区。

配合监测评估机制实施

落实规划实施评估、调整、考核、问责等规划管理相关机制，加强对规划实施的监督和管理，保障规划有效实施。

完善配套政策

深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、混合用地开发利用、农村土地制度改革、水资源保护利用、林地资源保护利用等政策。

落实重大项目保障

落实省、市重大战略，为规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。

纳入国土空间规划“一张图”

- 将批准后的规划及时纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑

国土空间规划“一张图”实施监督系统

